

Булгакова Луиза Сираджединовна
прокурор
организационно-методического
зонального отдела,
Управление по надзору за исполнением
федерального законодательства
прокуратуры Санкт-Петербурга,
младший советник юстиции
6luiza@mail.ru

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье говорится о деятельности таможенных органов России, которые вносят огромный вклад в «экологическую безопасность» страны, а также международном сотрудничестве таможенных органов России в области обеспечения экологической безопасности, путем участия в различных программах, конвенциях и семинарах мирового сообщества под эгидой ООН. Основной целью данных программ, конвенций и соглашений является повышение функциональности таможенных служб мира при осуществлении надлежащего контроля за «экологически чувствительными товарами» и в области экологической безопасности стран, которые регулируются пакетом многосторонних международных соглашений.

Ключевые слова: экологическое законодательство; административная деятельность; таможенные органы, природопользование; экологический правопорядок; международное сотрудничество; правопорядок в экологической сфере; охрана природных ресурсов.

В настоящее время в России вопрос экологической безопасности стоит на высшей ступени приоритетных направлений. Данная позиция вполне объяснима, так как экологическая безопасность общества и государства в целом является сопутствующим решением других не менее значимых социальных задач. Не удивительно, что законодателями принят целый комплекс мер для укрепления данного направления, в том числе путем вовлечения правоохранительных субъектов в данный созидательный процесс.

Актуальность данного направления также подтверждается тем, что согласно указу Президента

Luiza S. Bulgakova
Prosecutor of the organizational
and methodological zonal department
Office for Supervision
over the Execution
of the Federal Legislation
of the Prosecutor's Office of St. Petersburg,
junior counselor of justice
6luiza@mail.ru

INTERNATIONAL COOPERATION OF CUSTOMS AUTHORITIES IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL SAFETY OF THE STATE

Annotation. The article deals with the activities of the Russian customs authorities, which make a huge contribution to the «environmental safety» of the country, as well as international cooperation of the Russian customs authorities in the field of environmental safety, through participation in various programs, conventions and seminars of the world community under the auspices of the UN. The main objective of these programmes, conventions and agreements is to enhance the functionality of the world's customs services in the proper control of "environmentally sensitive goods" and in the field of environmental security of countries governed by a package of multilateral international agreements.

Keywords: environmental legislation; administrative activities; customs authorities, environmental management; environmental law and order; international cooperation; law and order in the environmental sphere; protection of natural resources.

РФ от 05.01.2017 № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии» 2017 год признан в Российской Федерации «Годом экологии», в связи с чем вопрос активного участия различных правоохранительных органов в обеспечении экологической безопасности страны встал в первую категорию приоритетных направлений их деятельности.

Конечно же, любые проблемы экологического характера, а именно незаконная рубка леса, контрабанда исчезающих видов флоры и фауны, объемы промышленных выбросов в атмосферный воздух и иное требует пристального внимания от различных государственных институтов, в

том числе включая прокуратуру, таможенные органы, полицию и иное.

Затрагивая институт таможенных органов, прослеживается тенденция к росту роли таможенных органов в защите окружающей среды и обеспечение безопасности государства.

С 2009 года данный институт начал активно расти в сфере экологии, страны – члены Всемирной таможенной организации прилагают уйму усилий для борьбы с правонарушениями и различного рода преступлениями в области охраны окружающей среды и природопользования.

С 2001 Россия является одним из участников международной инициативной программы ООН по окружающей среде (*UNEP – United Nations Environment Programme*) «Зеленая таможня».

Основной целью данной программы является повышение функциональности таможенных служб мира при осуществлении надлежащего контроля за «экологически чувствительными товарами», которые регулируются пакетом многосторонних международных соглашений (МЕА).

Данная программа разработана для помощи в борьбе с глобальными экологическими проблемами в следующих формах: обучение персонала таможенных органов по данной тематике; проведение многочисленных тренингов, как на уровне субъекта, так и на международном уровне всех стран для госслужащих таможенных органов; постоянная актуализация обучающих материалов на официальном сайте «Зеленая таможня» (www.greencustoms.org).

По истечению длительного промежутка времени можно сделать однозначный вывод, что данная программа «Зеленая таможня» ведет таможенный персонал к быстрому приобретению специальных навыков в области экологической безопасности, а также природоохранной деятельности в целом.

Можно выделить ряд соглашений, лежащих, в том числе в основе создания вышеуказанной программы:

1. Конвенция о международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (СИТЕС) (1973 г.). Данное соглашение регулирует порядок торговли диких животных и растений путем сохранения их численности. В данном соглашении собрано более 33 тысяч различных видов животных и растений [1]. Конвенция является самой крупной по охране дикой природы, вхождение в нее добровольное, а исполнения поставленных в ней задач обязательно для всех подписавших государств. Данная конвенция является одним из основополагающих документов Программы «Зеленая таможня». Россия, как приемник СССР стала участницей данной Конвенции в 1992 году.

2. В 2000 году в рамках реализации Конвенции о биологическом разнообразии подписан Картахенский протокол по биобезопасности [2]. В нем закреплены меры и процедуры перемещения

через государственные границы продуктов биотехнологии для целей обеспечения биологической безопасности стран мира. К 2012 году на долю России приходилось 0,1 % всего мирового рынка биотехнологии, однако к концу 2018 года объемы биотехнологической продукции в Российской Федерации должны составить в сфере производства порядка 200 млрд руб., а на экспорт – 50 млрд руб. [3]

Кроме указанных выше двух соглашений, которые в том числе лежали в основе «Зеленая таможня», в ней также содержится множество иных соглашений, протоколов, конвенций, затрагивающих большой аспект различных проблем таможенной деятельности, путей решения, а также много иных задач требующихся мировому сообществу в области таможенного дела для обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, «Зеленая таможня» – это международная инициатива всех стран мира, влияющая на деятельность таможенного института, путем эволюционирования их деятельности, направленной на содействие устойчивому экономическому развитию, росту благосостояния и защищенности населения.

Учитывая, что проблема экологической безопасности стоит в России на высшей ступени, а также в связи с ее участием, в том числе в программе «Зеленая таможня», можно сделать вывод, что одной и передовых задач ФТС России является обеспечение экологической безопасности государства.

Согласно Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года [4], одной из главных задач поставленных руководителем ФТС России В.И. Булавиным перед таможенными органами, является борьба с острыми экологическими проблемами. Однако «...сегодня разговор об экологических проблемах надо вести в наступательном и практическом ключе и выводить природоохранную работу на уровень системной, ежедневной обязанности государственной власти всех уровней» [5].

Анализируя деятельность таможенных органов России можно сделать вывод, что при всем профессионализме сотрудников таможенных органов, достижение полной экологической безопасности государства не всегда приводит к желаемому результату, поскольку данная проблема является в большинстве своем глобальной уровня. В связи с чем, участие России в различных соглашениях, программах, семинарах и конвенциях под эгидой ООН, являются необходимой составляющей всего комплекса природоохранных усилий ФТС России.

Конечно в сложившейся ситуации на сегодняшний день ответственность за реализацию перечисленных Конвенций, подписанных Россией в рамках инициативы ООН "Зеленая таможня", ложится на плечи инспекторов и сотрудников правоохранительного блока таможенных орга-

нов. Именно они регулируют и выявляют легальную и нелегальную международную торговлю, борются с трансграничным мошенничеством и проверяют участников внешнеэкономической деятельности на соблюдение запретов и ограничений, а также иной деятельностью.

Литература:

1. Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES). URL : <https://cites.org/>
2. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. (Монреаль, 29 января 2000 г.). URL : <http://www.cbd.int/>
3. Постановление Правительства РФ от 23.09.2013 № 839 «О государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, а также продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы» // СПС «КонсультантПлюс».
4. План мероприятий по реализации Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года. URL : <http://www.customs.ru/>
5. *Путин В.В.* Официальный сайт Года экологии в России. URL : <http://ecoyear.ru/>

Деятельность таможенных органов России, безусловно, вносит огромный вклад в «экологическую безопасность» страны, так как с огромным многообразием экосистемы, вопрос ее сохранения актуален, кроме того не надо забывать, что «экоблага» по праву являются неповторимым богатством и достоянием каждого гражданина.

Literature:

1. Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES). URL : <https://cites.org/>
2. Cartagena Protocol on Biosafety to the Convention on biological diversity, 1992 (Montreal, 29 January 2000). URL : <http://www.cbd.int/>
3. Decree of the Government of the Russian Federation of 23.09.2013 № 839 «On state registration of genetically modified organisms intended for release into the environment, as well as products obtained with the use of such organisms or containing such organisms» // ATP «Consultant Plus».
4. Action plan for the implementation of a Comprehensive program of development of the FCS of Russia for the period up to 2020. URL : <http://www.customs.ru/>
5. *Putin V.V.* Official website of the year of ecology in Russia. URL : <http://ecoyear.ru/>