

DOI: 10.24412/2224-9125-2022-9-187-191

NIION: 2022-0079-9/22-134

MOSURED: 77/27-025-2022-09-134

ЕСЕТОВА Салтанат Конусбаевна,
Кандидат юридических наук,
ассоциированный профессор
Академии Кайнар (Алматы, Казахстан),
e-mail: saltanat.yesetova@gmail.com

ИМАНГАЗИЕВ Таир Асхатович,
магистрант Академии Кайнар,
e-mail: tairimangaziyev@gmail.com

ЕРЕЖЕПКЫЗЫ Роза,
PhD, доцент Казахского национального
университета имени аль-Фараби,
e-mail: rose0979@mail.ru

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ИССЛЕДОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВОПОРЯДКА

Аннотация. Публикация выполнена в рамках реализации научно-исследовательского проекта грантового финансирования Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан ИРН AP14872548 на тему: «Современный экологический правопорядок: казахстанский кейс».

Ключевые слова: экологический правопорядок, экологическое законодательство, правопорядок, экологическое право, экологизм, экологическое правосознание

YESSETOVA Saltanat Konusbaevna,
PHD IN LAW, ASSOCIATE PROFESSOR Kainar Academy (Almaty, Kazakhstan)

IMANGAZIYEV Tair Askhatovich,
Master student of Kainar Academy

YEREZHEPKYZY Rose,
PhD, Associate Professor of the Kazakh National
Al-Farabi University

TO THE QUESTION OF THE NEED TO STUDY THE ENVIRONMENTAL LAW ORDER

Annotation. This research has is funded by the Science Committee of the Ministry of Science and Higher Education of the Republic of Kazakhstan (Grant No. AP14872548 Modern environmental law and order: Kazakhstani case»

Key words: environmental legal order, environmental legislation, legal order, environmental law, environmental legal consciousness

Введение.

Понятие «правопорядок» широко изучено в теории государства и права. Однако, применительно к экологическому праву в Казахстане не являлось предметом отдельного исследования. Таким образом, теоретическое исследование концепции экологического правопорядка является актуальной проблемой современного этапа развития казахстанской юридической науки.

Материалы и методы.

В исследовании проведен анализ экологического законодательства Республики Казахстан и зарубежных стран. С помощью концептуального метода проанализированы положения Орхусской конвенции, ее ключевые требования, определена ее основополагающая роль в сфере гармонизации отношений «человек-окружающая среда». Путем совместного применения статистических и сравнительных методов выявлена и сопоставлена эффективность экологической

политики в Республике Казахстан на основе данных эффективности экологической политики в странах мира за последние годы. Применяются классические методы исследования - концептуальный метод; статистический метод; сравнительно-правовой метод; историко-правовой метод; метод анализа и синтеза; метод использования «больших данных». Из последних инноваций научных исследований нами будет применен метод использования «больших данных». Методы исследования, основанные на данных, беспрецедентно расширяют методологические возможности исследователей. Цифровизация большинства сторон жизни граждан дает огромные массивы данных, Глобальные сети меняют традиционные представления о пространстве и границах, позволяя ученым отслеживать людей и связываться с ними на больших расстояниях. Различные методологические школы стремятся использовать этот потенциал.

Основная часть.

Природа является естественной средой обитания, условием жизни человека. В то же время природа является кладовой природных ресурсов, которые согласно Конституции Республики Казахстан достоянием граждан Казахстана [1]. Взаимоотношения общества с природой принято называть экологическими, в отличие от взаимоотношений внутри общества, которые называют общественными. Экологические отношения – это отношения субъектов, обладающих сознанием, и способных управлять своими поступками, с окружающей природой, которая развивается по естественным законам. Человек должен учитывать законы природы, рационально использовать природные ресурсы, чтобы не причинить вред. Гармоничные отношения с экологическими системами и природными ресурсами в настоящее время складываются под воздействием воспитательных, правовых и экономических механизмов. Самым эффективным механизмом является право, с помощью которого поддерживается экологический правопорядок. Экологический правопорядок (рациональное и бережное использование природных ресурсов) складывается, развивается и совершенствуется с помощью норм экологического права, в том числе, общепризнанных норм международного права.

Актуальность теме исследования придает высокий уровень и разнообразие экологических проблем как в Казахстане, так и в целом на планете Земля. Экологические проблемы влекут ухудшение качества жизни, отрицательные социальные, экономические, политические проблемы.

В настоящее время актуальность обеспечения международного правопорядка не подлежит сомнению. Различные конфликты между регио-

нами и странами, угроза глобального экологического кризиса, и даже угроза обеспечения мира демонстрируют несовершенство механизма Организации объединенных наций в вопросах безопасности в огромном количестве противоречий. При этом мы наблюдаем процесс формирования нового мирового порядка, новой системы ценностей. Не последнее место в этом процессе занимает охрана окружающей среды и рациональное природопользование, поскольку от этих задач напрямую зависит безопасность человечества. Еще Стокгольмская декларация 1972 года отмечала, что важнейшая проблема, отражающая благосостояние народов и экономическое развитие всех стран, это охрана и улучшение окружающей среды [2]. Воздух, вода, земля, растительный и животный мир, экосистемы должны сохраняться, разумно использоваться и быть переданы будущим поколениям во благо.

Декларация Рио 1992 года официально ввела в оборот термин «устойчивое развитие», и провозгласила принципы рационального природопользования и охраны окружающей среды [3]. Саммит по устойчивому развитию в Йоханнесбурге 2002 года провозгласил Концепцию устойчивого развития, которая обязывала государства максимально соблюдать экологические требования при экономической деятельности [4]. Таким образом, мировому сообществу стало ясно, что планета в опасности, и государства договорились о решении общих экологических проблем. Не остановило этот процесс даже частичное делегирование суверенитета. Более того, ООН признала взаимозависимость экологических и экономических проблем. Последние данные экологических мониторингов свидетельствуют об ухудшении экологического и экономического состояния до уровня катастрофы. И одна из основных причин этого – неэффективность существующих международных и национальных эколого-правовых режимов, то есть экологического правопорядка.

Для экологического правопорядка Казахстана характерно активное участие в международных договорах и программах, связанных с охраной окружающей среды в различных ее проявлениях [5]. Так, Казахстан является активным участником ряда экологических конвенций, в том числе:

- Рамочная конвенция ООН об изменении климата;
- Рамсарская конвенция;
- Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков;
- Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер;

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) [6].

В частности, Казахстан также является активным участником Орхусской конвенции [7]. Во внутреннем законодательстве Казахстана это нашло соответствующее выражение в Конституции Республики Казахстан. Так, право на получение экологической информации закреплено в статье 31, согласно которой должностные лица, скрывающие факты, представляющие угрозу жизни и здоровью людей, несут ответственность.

Что касается права на доступ к правосудию, в том числе на защиту права на благоприятную окружающую среду, такое право закреплено в части 2 статьи 13 Конституции Республики Казахстан. Право на участие общественности в принятии природоохранных решений закреплено в части 1 статьи 33 Конституции только в контексте всеобщего участия людей в принятии государственных, местных решений.

Участие общественности в решении различных, в том числе экологических, вопросов на республиканском и местном уровнях предусмотрено статьями 5-6 Закона «Об общественных советах» [8]. Следует отметить, что такие общественные советы наделены достаточно широким кругом прав, например - участвовать в принятии и обсуждении правовых актов, касающихся отдельных прав и свобод; участвовать в обсуждении формирования и реализации бюджетных программ и т.д. В то же время, в некоторых сферах сохраняются проблемы с привлечением общественности к принятию решений. В частности, это сфера недропользования, где в Кодексе «О недропользовании» нет нормы, наделяющей общественность такими полномочиями [9].

Несмотря на значительное, положительное влияние Орхусской конвенции на законодательную базу Республики Казахстан в области охраны окружающей среды, существуют проблемы, связанные с реализацией ее положений:

- бюрократическая система разработки проектов нормативных правовых актов;

- использование природно-ресурсной сферы как источника пополнения государственного бюджета;

- отсутствие единообразной судебной и правоприменительной практики по экологическим делам.

Некоторые ученые считают необходимым принятие специального закона о доступе к экологической информации и подзаконного механизма [10]. Специальный законодательный акт представляется необходимым, чтобы избежать чрезмерной регулятивной нагрузки на законодательный акт, упростить процедуру его корректировки

в случае такой необходимости. Таким образом, в Казахстане ключевой проблемой являются:

- отсутствие подзаконного акта, детально регламентирующего порядок доступа населения к экологической информации;

- отсутствие специального нормативного закрепления права общественности на участие в принятии экологических решений;

- отсутствие механизма подачи запроса на получение экологической информации;

- отсутствие конституционного или законодательного закрепления права каждого человека и общества принимать экологические решения, влиять на их реализацию органами власти.

В качестве исключения следует отметить Закон «Об общественных советах», допускающий влияние общества на органы власти в части принятия решений [11]. Тема проекта интересна не только с теоретической, но и с практической стороны. Современный этап развития Казахстана актуализировал проблемы институтов гражданского общества, экономики, вертикали государственной власти. Эти проблемы отодвигают на задний план вопросы взаимодействия общества и среды его обитания. А между тем, эти вопросы непосредственно влияют на уровень и качество жизни каждого отдельного гражданина. Так, экономика решает социальные проблемы, а ее основой стала эксплуатация сырьевых запасов, что, в свою очередь, угрожает среде обитания человека. Проблема экологического правопорядка – охватывает не только экологические права, но в том числе, само право на жизнь. В случае крупномасштабной экологической катастрофы утратят смысл не только экологические права личности, но и все остальные.

То есть, экологический правопорядок в последнее время приобретает определяющий характер к другим элементам всей системы правопорядка. Таким образом, мы видим, что проблема правопорядка в экологической сфере приобретает определяющий характер по отношению к другим элементам целостной системы правопорядка в обществе. Отсюда, вывод – правовая регламентация в любой сфере должна носить комплексный характер, а ее необходимой предпосылкой выступает научно-теоретическое обоснование.

Современное научно-теоретическое осмысление регулирования эколого-правовых проблем – прерогатива ученых в области экологического, аграрного и земельного права. Также можно отметить причастность административистов (госуправление и охрана окружающей среды) и уголовно-правовую науку (квалификация экологических преступлений).

Однако, ученые теоретики права утверждают, что проблема экологического правопо-

рядка слишком значима для общества, и должна рассматриваться не в рамках какой-либо отрасли, но на уровне общей теории права, учитывая ее комплексный характер. Сегодня экологический правовой порядок «перешагнул» отраслевые рамки и проблемы его можно попытаться разрешить только в интеграции. Научный анализ экологического правового порядка актуален еще и потому, что базовое противоречие современного этапа развития казахстанского общества – несоответствие между потребностью в устойчивом правовом порядке и отсутствием механизмов корректировки его развития [12]. Результаты общеправового подхода к анализу экологического право-

порядка приведут к созданию научной картины учения о правовом порядке в целом.

Выводы.

Указанное свидетельствует об актуальности темы исследования. Преимущества проекта в том, что исследование экологического правового порядка даст новый толчок развитию теории экологического права, расширит методологию его изучения, позволит более точно определить экологические функции государства, анализ различных способов защиты экологического правового порядка наполняет новым содержанием концепцию экологизации всех отраслей казахстанского законодательства.

Список литературы:

- [1] Республика Казахстан. Конституция РК от 30 августа 1995 г. // Информационно-правовая система «Әділет».
- [2] Стокгольмская Декларация ООН от 16 июня 1972 г. // Информационно-правовая система «Әділет».
- [3] Декларация по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 14 июня 1992 года)
- [4] Press Release, Johannesburg Summit 2002, 5 February // <https://www.ohchr.org>
- [5] Yezhepkyzy, R., Egorov, A., Sadvokassov, A., Shestak, V. Implementing the aarhus convention. - *European Energy and Environmental Law Review* this link is disabled. – 2021. - №30(4). - p. 120–127
- [6] Орхуская Конвенция о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию от 25 июня 1998 года // Информационно-правовая система «Әділет».
- [7] Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- [8] Об общественных советах Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК // Информационно-правовая система «Әділет»
- [9] Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI «О недрах и недропользовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.03.2022 г.) // Информационно-правовая система «Әділет».
- [10] Власова Ю.В. Экологический правовой порядок: понятие и способы защиты // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2019. <https://cyberleninka.ru>
- [11] Мухина И.Д. Экологический правовой порядок: проблемы содержания // *Теория и практика общественного развития*. 2015. № 9.
- [12] Карпова Е.С. Правовой порядок в сфере земельных отношений / Е.С. Карпова // *Правовой порядок и его институциональные основы: сборник трудов Международной научной конференции, (г. Воронеж, 31 мая – 1 июня 2019 г.)*. – Воронеж, 2019. – С. 108–113.

Spisok literatury:

- [1] Respublika Kazahstan. Konstituciya RK ot 30 avgusta 1995 g. // Informacionno-pravovaya sistema «Әdilet».
- [2] Stokgol'mskaya Deklaraciya OON ot 16 iyunya 1972 g. // Informacionno-pravovaya sistema «Әdilet».
- [3] Deklaraciya po okruzhayushchej srede i razvitiyu (Rio-de-ZHanejro, 14 iyunya 1992 goda)
- [4] Press Release, Johannesburg Summit 2002, 5 February // <https://www.ohchr.org>
- [5] Yezhepkyzy, R., Egorov, A., Sadvokassov, A., Shestak, V. Implementing the aarhus convention. - *European Energy and Environmental Law Review* this link is disabled. – 2021. - №30(4). - r. 120–127

[6] Orhuskaya Konvenciya o dostupe k informacii, uchastiyu obshchestvennosti v pro-cesse prinyatiya reshenij i dostupe k pravosudiyu ot 25 iyunya 1998 goda // Informacion-no-pravovaya sistema «Әdilet».

[7] Konvenciya EEK OON ob ocenke vozdejstviya na okruzhayushchuyu sredu v transgra-nichnom kontekste

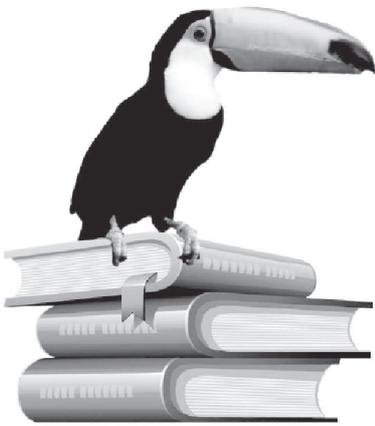
[8] Ob obshchestvennyh sovetah Zakon Respubliki Kazahstan ot 2 noyabrya 2015 goda № 383-V ZRK// Informacionno-pravovaya sistema «Әdilet»

[9] Kodeks Respubliki Kazahstan ot 27 dekabrya 2017 goda № 125-VI «O nedrah i nedropol'zovanii» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 07.03.2022 g.) // Informacionno-pravovaya sistema «Әdilet».

[10] Vlasova YU.V. Ekologicheskij pravoporyadok: ponyatie i sposoby zashchity //Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk. 2019. <https://cyberleninka.ru>

[11] Muhina I. D. Ekologicheskij pravoporyadok: problemy sodержaniya // Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya. 2015. № 9.

[12] Karpova E.S. Pravoporyadok v sfere zemel'nyh otnoshenij / E.S. Karpova // Pravoporyadok i ego institucional'nye osnovy: sbornik trudov Mezhdunarodnoj nauch-noj konferencii, (g. Voronezh, 31 maya – 1 iyunya 2019 g.). – Voronezh, 2019. – S. 108–113.



**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru