

УДК 502.4

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ СТЕПНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (ООПТ) В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ДО 2030 ГОДА

Т.М. Брагина

Ключевые слова: степные ООПТ, концепция развития, Республика Казахстан, 2030.

Введение

Всемирные конгрессы по особо охраняемым природным территориям, начиная с 1962 года, призывали правительства в срочном порядке увеличить число и площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ). В частности, в рекомендациях Всемирного Конгресса по ООПТ, который проходил в Каракасе в 1992 г., был принят призыв к правительствам добиваться того, чтобы «...на основе международного сотрудничества к 2000 г. ООПТ покрывали, как минимум, 10 % каждого из биомов». Во многих странах эти показатели были достигнуты, но они оказались недостаточны для долгосрочного сохранения биологического разнообразия. Именно с этим связаны новые рубежи - увеличить площадь охраняемых природных территорий наземных экосистем до 17 %, прибрежных экосистем, включая внутренние водоемы – до 10 %. Они приведены в обновленном Глобальном Стратегическом Плане в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия на 2011 – 2020 гг., составленном на основе решений 10-й Встречи Сторон Конвенции по биоразнообразию (18–29 октября 2010 г., Нагоя, Япония).

Стран, где еще сохранились степные ландшафты, немного. С древнейших времен степи были активно вовлечены в хозяйственную деятельность человека и значительно трансформированы. Обширные степные пространства пока еще имеются в Казахстане, Монголии и азиатской части России. В настоящее время сохранение травянистых экосистем стало одним из приоритетов международного сообщества [1]. Комиссией по управлению экосистемами Международного союза охраны природы (СЕМ/IUCN) в 2009 г. была создана Глобальная тематическая группа Голарктические степи (Holarctic Steppes), где рассматриваются вопросы управления природными степными экосистемами и хозяйственно используемыми степными территориями, важными для сохранения биологического разнообразия [2].

Разработка новой Стратегии и Плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия Республики Казахстан до 2020 г. и перспективного плана до 2030 г. потребовали многостороннего анализа и определения

долгосрочных параметров территориальной охраны природы на обширной территории. Степные экосистемы занимают почти половину Казахстана [3], в связи с чем возникла необходимость анализа современной ситуации и перспектив поэтапного создания сети степных особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Республике.

Работы были проведены в рамках проекта Правительства Республики Казахстан /Программы развития ООН/ Глобального экологического фонда «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами» в 2012 – 2013 гг.

Материалы и обсуждение

При разработке современной Концепции развития степных ООПТ Казахстана были использованы также материалы и результаты проекта UNEP/GEF/WWF «Создание экологической сети для долгосрочного сохранения биологического разнообразия в экорегионах Центральной Азии (ЭКОНЕТ – Центральная Азия)», выполненного в 2003–2006 гг. Под Центральной Азией понимался регион, занятый Казахстаном и странами Средней Азии постсоветского пространства, что в настоящее время вошло в практику политических и экономических документов. Проект был основан на использовании ГИС-технологий для создания картографических моделей как основы для оценки биоразнообразия и разработки стратегии и тактики его сохранения. При реализации проекта приоритетной была избрана картографическая форма, отвечающая требованиям точной географической и адресной политико-административной привязки. Создание схемы экосети, включившей существующие, планируемые ООПТ, соединяющие их коридоры и буферные зоны было основано на экосистемной структуре экорегиона (Казахстан, Средняя Азия) и характеристике его биологического разнообразия с учетом основных направлений существующего и перспективного хозяйственного использования.

По итогам проекта на рабочих межминистерских и межстрановых встречах были разработаны предложения по первоочередным этапам формирования экологических сетей в странах-участницах проекта. Для Казахстана автором (координатором проекта) было предложено первоочередное фор-

мирование степной экосети. Оно было основано на крайне слабой представленности степей в сети ООПТ Республики Казахстан и значительными потерями степного биоразнообразия. Эти предложения были рассмотрены на Межминистерской рабочей встрече (21.08.2005 г., Астана). Одновременно было внесено предложение об организации ООПТ республиканского значения для охраны тургайских степей – Государственного природного резервата «Алтын Дала», имеющего важное значение для восстановления степного биоразнообразия, в том числе бетпакдалинской популяции сайгака (к 2003 г. численность бетпакдалинской популяции сайгака составляла около 2000 особей, а к 2005 г. не превышала 10000 особей; в то же время Тургайский регион, как и Кустанайская область в целом, не были включены в государственные программы по сохранению и восстановлению редких и исчезающих видов диких копытных и сайгаков на период 2003-2007 гг. Отметим, что после принятия срочных мер Правительством РК численность сайги в бетпакдалинской популяции превысила 150 тысяч особей, в чем определенную роль сыграли и усилия международных природоохранных организаций). Оба предложения были поддержаны, оформлены протоколно и внесены в резолюцию встреч межстранового сегмента проекта от Республики Казахстан. В Республике ускорились работы по реализации предложений по увеличению площади степных ООПТ – расширение Наурзумского заповедника на 103 тыс. га, присоединение степного участка к Коргалжинскому заповеднику, создание и расширение Иргиз-Тургайского природного резервата, создание природного резервата «Алтын Дала».

В разработке схемы экосети (EcoNet) Казахстана и Средней Азии был применен многоуровневый анализ космических карт, ареалов индикаторных видов растений и животных, интенсивности антропогенного воздействия и др., позволивший выделить ядра экосети и экологические коридоры для территории всех пяти стран в масштабе 1:1 000 000. По результатам проекта «ЭКОНЕТ-Центральная Азия» было внесено предложение по включению основных понятий экологической сети в природоохранное законодательство Республики Казахстан. Одним из основных принципов в области ООПТ РК стало «развитие системы особо охраняемых природных территорий как базового компонента экологической сети, обеспечивающей сохранение и восстановление биологического разнообразия, уникальных и типичных ландшафтов» [4]. Законодательством было закреплено понятие экологической сети «как комплекса особо охраняемых природных территорий различных категорий и видов, связанных между собой и с иными видами

охраняемых природных территорий экологическими коридорами, организованными с учетом природных, историко-культурных и социально-экономических особенностей региона». Экологический коридор был определен как «часть экологической сети, представленная охраняемыми участками земель и водных объектов, соединяющими особо охраняемые природные территории между собой и с иными видами охраняемых природных территорий для обеспечения естественной миграции (распространения) объектов живой природы и сохранения биологического разнообразия». В закон были включены понятия об элементах экологической сети, связанных с системой особо охраняемых природных территорий [4-6]. При разработке схемы экосети были выделены территории, особо важные для поддержания биологического разнообразия и/или обеспечения экологических услуг.

Кроме того, при разработке Концепции были проанализированы также аналитические материалы и практические рекомендации по созданию сети степных ООПТ в Республике Казахстан до 2030 г. с использованием материалов природоохранных проектов, большинство из которых координировалось автором, и всех доступных источников государственного уровня, включая прогнозные рекомендации в области сохранения биологического разнообразия, опубликованные материалы и предложения структур и организаций республиканского и областных уровней [7-9].

Согласно ботанико-географическому районированию Евразии [10], территория Казахстана расположена в крупной ботанико-географической Евразиатской степной области, в Причерноморско-Казахстанской подобласти. Она разделена на 3 провинции: Западно-Сибирская лесостепная, Заволжско-Казахстанская степная (с пятью подпровинциями) и Горная Алтайская (с тремя подпровинциями). Анализ современного состояния сети ООПТ был проведен на основе выделенных провинций, подпровинций и регионов. Отдельно проанализированы горные степные пояса горных систем. На основе карт растительности и экосистем, подготовленных для Национального Атласа Республики [11] с использованием материалов проекта UNEP/GEF/WWF «Развитие экосети (ЭКОНЕТ) для долгосрочного сохранения биоразнообразия в экорегионах Центральной Азии», были просчитаны площадные (качественно-количественные) данные ландшафтного разнообразия лесостепных и степных экосистем Казахстана [3].

Зона лесостепи захватывает только крайний север Республики (севернее 540 с.ш.) в пределах Западно-Сибирской низменности. Для казахстанской лесостепи характерно чередование березовых и

осиново-березовых лесов с безлесными участками, занятыми богато разнотравными преобразованными степями, остепненными лугами, а также заболоченными лугами и болотами. Лесостепные экосистемы на равнинах и низкогорьях Казахстана занимают около 2,3 % от площади страны; 0,1 % от территории страны приходится на казахстанскую лесостепь в среднегорьях.

Степная зона занимает около 41,4 % площади Казахстана. Она охватывает северную часть Прикаспийской низменности, Подуральское и Тургайское плато, Зауралье, Западно-сибирскую низменность и Центрально-Казахстанский мелкосопочник. В целом, степные экосистемы вместе с горными степями занимают 44,9 % от площади Казахстана.

В связи с современными преобразованиями хозяйственного механизма в сельском хозяйстве Республики изменились условия и формы использования земель, в первую очередь в степной зоне. Из года в год продолжается ухудшение состояния растительного и животного мира в связи с повышением техногенных нагрузок и нерациональным использованием природных ресурсов. Для степной флоры и фауны имеют отрицательное значение также факторы беспокойства, часто повторяющиеся обширные пожары, браконьерство и охотничья нагрузка.

В то же время наметились и положительные тенденции, в частности, рост поголовья сайгака, создание ООПТ и восстановление экосистем.

Природоохранное и ресурсосберегающее значение особо охраняемых природных территорий в современных условиях многократно возрастает. ООПТ приобрели ведущую роль в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия, которые не только сохраняют уникальные типы ландшафтов, редкие и ценные виды растений и животных на территории ООПТ, эталоны природных экосистем, но и восполняют ресурсы окружающих земель, выполняют многочисленные экологические услуги. В то же время необходимо учитывать, что для сохранения степных экосистем, как правило, необходимы обширные территории, обеспечивающие миграции животных. Кроме того, при формировании степной экологической сети (ЭКО-НЕТ) необходимо включать также водно-болотные угодья, солонцы и солончаки, древесно-кустарниковые комплексы, поддерживающие высокое биологическое разнообразие регионов, а зачастую необходимые для сохранения собственно степных видов [3,6].

На 01.01.2014 г. в Республике Казахстан имелось 10 государственных природных заповедников (ГПЗ), 12 государственных национальных природных парков (ГНПП), 5 государственных природных резерватов (ГПР), 50 государственных при-

родных заказников республиканского значения, 26 памятников природы республиканского значения, 3 зоологических парка и 5 республиканских ботанических садов. В целом система ООПТ республиканского значения охватывала 23 733 961 га, или 8,7% от общей территории страны. В ООПТ республиканского значения со статусом юридического лица казахстанская лесостепь была представлена на площади более 300 тыс. га. Умеренно-сухие степи охранялись на площади около 200 тыс. га, дополнительно в Казахском мелкосопочнике охраняются каменистые степи - около 90 тыс. га, луговые степи и др. Охраняются сухие, опустыненные и небольшие участки горных степей.

В казахстанской лесостепи расположены государственные национальные природные парки (ГНПП) «Бурабай» (общая площадь ГНПП - 129 935 га, охраняются луговые и богаторазнотравно-красноковыльные степи) и «Кокшетау» (182 076 га, охраняются богаторазнотравно-красноковыльные и разнотравно-овсецовые степи).

Умеренно-сухие степи сохраняются в Наурузском государственном природном заповеднике (общая площадь ГПЗ - 191 381 га, охраняются ковыльковые степи склонов Тургайского плато, песчаноковыльные степи, комплексные степи засоленных равнин).

В образованном в 2011 году ГНПП «Буйратау», площадью 88 968 га, представлены каменистые степи (овсецовые и тырсовые, разнотравно-красноковыльные).

В Каркаралинском ГНПП (112 120 га) охраняются луговые степи, разнотравно-красноковыльные и каменистые степи.

В Баянаульском ГНПП, общей площадью 68 453 га, – богаторазнотравно-морковниково-красноковыльные и каменистые степи.

Сухие степи сохраняются в Коргалжинском государственном природном заповеднике площадью 543 171 га (ковыльковые степи склонов плато и межсопочных равнин, каменистые степи низких мелкосопочников, комплексные степи засоленных равнин).

В государственных природных резерватах «Семей Орманы», общей площадью 662 167 га, и «Ертіс Орманы», площадью 277 961 га, охраняются фрагменты песчаноковыльных степей.

Обширные территории опустыненных степей представлены в природном резервате «Алтын Дала», общей площадью 489 766 га, (попынно-ковыльные опустыненные степи), созданном в конце 2012 года.

Кроме того, в равнинной части Казахстана имеется несколько заказников республиканского значения: в лесостепи – 6, в степной зоне – 21.

Горные разнотравно-ковыльные и луговые степи имеются в Кагон-Карагайском ГНПП (Алтай), сухие и разнотравно-ковыльные в ГНПП «Алтын Эмель» (южный макросклон Джунгарского Алатау) и будут сохраняться на больших площадях в планируемом Тарбагатайском ГНПП.

Фрагменты разнотравно-ковыльных степей и криофитные степи встречаются на небольших площадях в Иле-Алатауском ГНПП (Северный Тянь-Шань). Небольшие участки особых саванно-дерновиннозлаковых и нагорноксерофитно-дерновиннозлаковых степей сохраняются в Аксу-Жабаглинском заповеднике (Западный Тянь-Шань) и горах Каратау (Каратауский заповедник и Каратауский участок планируемого Туркестанского ГНПП на территории Сырдарьинского Каратау), а также в Боралдайском филиале Сырдарья-Туркестанского государственного регионального природного парка.

Эти важнейшие ООПТ занимают общую площадь 6 415 641,4 га, или 2,35 % территории Казахстана (27,0 % от общей площади имеющихся ООПТ). Остальные ООПТ не имеют собственного штата и на практике охраняются в значительно меньшем объеме. Такие ООПТ составляют около 73 % их общей площади.

До сих пор отсутствуют ООПТ высокой категории охраны в Западно-Казахстанской подпровинции, в Подуральско-Мугоджарском регионе, Подуральско-Тургайский подпровинции, Заволжско-Казахстанской провинции, Причерноморско-Казахстанской подобласти Евразийской степной области. Недостаточно защищены охраной степи Южного Алтая, Саур-Тарбагатай и некоторых других территорий.

Стратегические показатели расширения и создания ООПТ в лесостепи, степной зоне, части северных пустынь и степных поясов горных регионов, согласно предложенной Концепции, должны быть достигнуты поэтапно.

На ближайший период 2013–2014 гг. предполагается увеличение площади ООПТ на 3112,908 тыс. га, что соответствует приросту площади степных ООПТ от площади республики на 1,14 %. В частности, в этот период планируется отработать механизмы создания крупного экологического коридора в соответствии с поправками в ЗРК «Об ООПТ» [4], который соединит участки природного резервата «Алтын Дала».

На это же период было запланировано расширение территории Иргиз-Тургайского государственного природного резервата в Актюбинской области, увеличение площади Улытауского государственного природного заказника в Карагандинской области, создание крупного природного

резервата «Бокейорда» в Западно-Казахстанской области. Однако, несмотря на включение этих работ в Государственную программу «Жасыл Даму», которая завершается в этом году, организация части перечисленных ООПТ в эти сроки, скорее всего, создана не будет. Это в большей мере связано с введением моратория на рост бюджетных штатных единиц в Республике Казахстан, а создаваемым ООПТ в форме юридических лиц штат необходим. Поиск путей решения этой проблемы начат Правительством РК.

На период 2015–2020 гг. было предложено создание ООПТ на площади 3 335,32 тыс. га (прирост степных ООПТ на 1,22 % от площади страны). В 2020–2025 гг. – на 1 431,8 тыс. га (увеличение степных ООПТ на 0,53 % от площади страны) и в 2025–2030 гг. – на 1 067,0 тыс. га (увеличение степных ООПТ на 0,39 % от площади страны).

Всего предполагается, что в 2013–2030 гг. площадь степных ООПТ увеличится на 8947,028 тыс. га, а прирост площади степных ООПТ к площади страны составит 3,3 %. При этом предложено увеличить площадь заповедников на 371,9 тыс. га, национальных парков – на 662,46 тыс. га, природных резерватов – на 2374,4 тыс. га, региональных парков – на 215,5 тыс. га, заказников республиканского значения – на 1025,36 тыс. га, заказников местного значения – на 2 093,989 тыс. га. Создание экологического коридора планируется на площади 1793,417 тыс., расширение природных резерватов – на 409,962 тыс. га. В приведенные расчеты не включены площади охранных зон, которые должны быть созданы в соответствии с современным природоохранным законодательством, по периметру каждой ООПТ со статусом юридического лица в форме государственного учреждения и иметь ширину не менее двух километров.

Таким образом, за счет расширения и создания ООПТ в степной зоне к 2030 году прирост площади степных ООПТ в республике может достигнуть 3,3 %, что увеличит общую площадь ООПТ РК до 12,0 %.

Прирост площади степных ООПТ со статусом юридического лица, по предлагаемым показателям, составит 1,48 %. Общая площадь ООПТ со статусом юридического лица в Республике может достигнуть 3,83 %.

Для каждого из степных регионов предложены 1–2 ООПТ высокого уровня охраны со статусом юридического лица, к которым будут «привязаны» ООПТ более низкого ранга. Следует отметить, что такую «кустовую» схему позволяет современное законодательство РК - заказники республиканского значения, согласно поправкам к ЗРК «Об ООПТ», в настоящее время передаются в оперативное управ-

ление ООПТ со статусом юридического лица, чем обеспечивается их более эффективная охрана.

Выводы

При оценке перспектив создания ООПТ в лесостепи и степной зоне были получены следующие показатели: площадь ООПТ к 2030 году в лесостепи может быть увеличена до 11,43 % от площади зоны и защитить 87,8 % от ее сохранившихся в естественном состоянии экосистем; в подзонах умеренно засушливых и засушливых степей – 7,99 % и 48,37 % соответственно; в сухих степях – 4,55 % и 5,45 %; опустыненных степях – 9,74% и 11,69%. Увеличение площади охраняемых степей в горных регионах планируется на 297 тыс. га.

Эти предложения будут проанализированы в текущем году и использованы при подготовке долгосрочной Стратегии и Плана действий Республики Казахстан в области сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия до 2020 г. и перспективного планирования до 2030 г.

Библиографический список

1. Henwood W.D.: An overview of protected areas in the temperate grasslands biome // *PARKS*, № 8 (3), 1998. – P. 3-8.
2. IUCN/CEM's Thematic Group "Holarctic Steppes" http://www.iucn.org/about/union/commissions/cem/cem_work/holarctic_steppes.
3. Rachkovskaya E.I. and Bragina T.M. Steppes of Kazakhstan: Diversity and Present State // *Eurasian Steppes. Ecological Problems and Livelihoods in a Changing World* (Vol. 6). Springer. 2012. – P. 103-148.
4. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года, № 175-III.
5. Брагина Т.М.: Особо охраняемые природные территории Казахстана и перспективы организации экологической сети (с законодательными основами в области особо охраняемых природных территорий). – Костанай: Костан. Дом печати, 2006. – 159 с.
6. Брагина Т.М.: Наурзумская экологическая сеть (история изучения, современное состояние и долгосрочное сохранение биологического разнообразия региона представительства природного объекта Всемирного наследия ЮНЕСКО). – Костанай: Костанайполиграфия, 2009. – 200 с.
7. Брагина Т.М., Асылбеков А.Д., Агажаева А.К., Курагулова Ж.: О концепции развития степных особо охраняемых природных территорий Казахстана // *Степной бюллетень*, осень 2013, № 39. С. 30-35.
8. Брагина Т.М., Асылбеков А.Д., Агажаева А.К., Курагулова Ж.: Анализ современного состояния и концепция развития сети степных особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан // *Успехи формирования и функционирования сети особо охраняемых природных территорий и изучение биологического разнообразия (к юбилею д.б.н., профессора Т.М. иной): материалы Междунар. научно-практик. конф.*, Костанай: КГПИ, 2014. – С. 10-15.
9. Tatyana Bragina, Assylkhan Assylbekov, Akmaral Agazhaeva, Janna Kuragulova: Development of the Strategy of the Establishment of the Steppe Protected Areas Network in the Republic of Kazakhstan till 2030 // *The 11th European Dry Grassland Meeting Steppes and Semi-Natural Dry Grasslands: Ecology, Transformation and Restoration. 5–15th June 2014, Tula, Russia. Abstracts & Excursion Guides. Tula: Kulikovo Field. 2014. - P. 59.*
10. Лавренко Е.М., Карамышева З.В., Никулина Р.И.: *Степи Евразии*. – Л.: Наука, 1991. – 146 с.
11. Национальный Атлас Республики Казахстан. Том 1. Природные условия и ресурсы. – Алматы, 2006. – 125 с.