

ФАКТОРЫ БЕДНОСТИ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.

Жавманов Жамшед Абдусаматович

Ассистент кафедры Экономика и бухгалтерского учета Самаркандского государственного университета ветеринарной медицины, животноводства и биотехнологий

jamshedjavmanov@gmail.com

+998995298181

Муродкулов Жасур Хусенович

Студент Экономического факультета Самаркандского государственного университета ветеринарной медицины, животноводства и биотехнологий

+998979261373

Абдусалимов Жахонгир Феруз угли

Студент Экономического факультета Самаркандского государственного университета ветеринарной медицины, животноводства и биотехнологий

+998945359099

Аннотация: *Анализируя проблему бедности, стоит начать с описания основных причин возникновения ее как явления. Чаще всего бедность как социальная болезнь возникает в обществах, которые либо не способны обеспечить уровень общественного производства, достаточный для удовлетворения базовых потребностей каждого члена, либо не создают эффективной модели распределения общественного продукта. В данной статье освещаются факторы бедности, профиль бедности и меры борьбы по сокращению бедности в Центральной Азии.*

Ключевые слова: *Всемирный банк, бедность, процветание, Железный тетрадь.*

Abstract: *When analyzing the problem of poverty, it is worth starting with a description of the main reasons for its emergence as a phenomenon. Most often, poverty as a social disease arises in societies that are either unable to provide a level of social production sufficient to satisfy the basic needs of each member, or do not create an effective model for the distribution of the social product. This article highlights the factors of poverty, poverty profile and measures to combat poverty in Central Asia.*

Key words: *World Bank, poverty, prosperity, Iron Notebook.*

В начале 2020 года понятие бедности впервые в истории Узбекистана было рассмотрено Президентом Республики Узбекистан Шавкатом Мирзиёевым, и сокращение бедности стало основным приоритетом социально-экономической политики. В Указе Президента Республики Узбекистан от 8 апреля 2022 года № УП-101 «Об очередных реформах по созданию условий для стабильного экономического роста путем улучшения предпринимательской среды и развития частного сектора»

одной из целей признается сокращения бедности в два раза путем достижения инклюзивного и стабильного экономического роста. Эта задача представлена также в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Усиление социальной защиты граждан и сокращение бедности признаны приоритетными направлениями государственной политики, на качественно новый уровень подняты обеспечение населения новыми рабочими местами и гарантированным источником дохода, квалифицированными медицинскими и образовательными услугами, достойными условиями жизни.

В 2021 году ООН определяет черту бедности как уровень доходов, необходимый для покупки основных товаров и услуг (продукты питания, одежда, оплата жилья, водоснабжение, электричество, школьное образование, медицинское обслуживание). Люди, живущие в абсолютной бедности, могут удовлетворить только минимальные потребности, обеспечивающие биологическую выживаемость. Те, кто существует в условиях относительной бедности, имеют доход, равный 50-60% от медианного дохода по стране. Национальные органы власти в 2021 году устанавливают порог (черту) бедности, чтобы выявить наименее обеспеченные слои населения, определить задачи в области социальной защиты. При этом используются разные критерии, в богатых странах порог бедности выше, чем в бедных. Эксперты Всемирного банка (ВБ) предложили измерять численность бедного населения в мире, применяя стандарты, используемые в беднейших государствах. Изучив национальные уровни бедности в 15 таких государствах, они пересчитали их с использованием валютных курсов на основе паритета покупательной способности (ППП): рассчитывается на основе данных цен во всем мире). Это было сделано для того, чтобы цену одного набора товаров и услуг можно было корректно сопоставить во всех странах. В результате эксперты пришли к выводу, что в шести из рассмотренных беднейших стран уровень бедности составил около \$1 на человека в день. Этот показатель и был принят в качестве первого международного порога бедности. Ввиду нарастания различий в стоимости жизни в странах мира ВБ столкнулся с необходимостью периодического пересмотра показателя глобального уровня бедности. Банк произвел перерасчет этого показателя на основе уровней бедности, принятых в тех же наиболее бедных странах мира, и глобальный порог бедности был повышен до \$1,25. Кроме того, в ВБ приняты более высокие уровни бедности для стран с доходом ниже среднего, со средним и высоким уровнем дохода - \$3,2, \$5,5 и \$21,7. Специалисты Банка подчеркивают, что эти показатели основаны на денежных критериях и не учитывают такие аспекты, как доступ к образованию, услугам здравоохранения, водоснабжению и электроснабжению. Каждые два года выходят доклады ВБ «Бедность и общее процветание». Основным показателем в нем является международная черта бедности в размере \$1,9 на человека в день, но вводятся и новые определения и измерения бедности, например, социальной бедности. Этот показатель объединяет концепцию абсолютной и относительной бедности. Кроме того, в связи с тем, что бедность по

уровню доходов не отражает доступа к коммунальным услугам (вода, электричество), здравоохранения или образования, был введен показатель многомерной бедности. В соответствии с этим определением доля бедных на глобальном уровне примерно на 50% выше по сравнению с монетарной бедностью.

В различных государствах критерии малообеспеченности отличаются. Например, в Узбекистане в 2021 году этот показатель составлял 440 тысяч сумов в месяц или 14,6 тысячи сумов в день. Уровень границы бедности рассчитывался по итогам обследования 10,6 тысячи домохозяйств во всех регионах Узбекистана. Власти страны используют ее в качестве критерия для определения минимального размера пенсий и пособий, а также других видов финансовой помощи малообеспеченным семьям. Черта бедности в Узбекистане с января установлена на уровне 498 тысяч сумов (\$46) на человека в месяц или 16,6 тысячи сумов (\$1,53) в день. Об этом сообщает Госкомстат республики

Факторы бедности в странах Центральной Азии

Анализируя проблему бедности, стоит начать с описания основных причин возникновения ее как явления. Чаще всего бедность как социальная болезнь возникает в обществах, которые либо не способны обеспечить уровень общественного производства, достаточный для удовлетворения базовых потребностей каждого члена, либо не создают эффективной модели распределения общественного продукта.

ООН выделяет следующий перечень параметров, способствующих распространению бедности в современном мире: низкий уровень образования, низкое качество рабочей силы, неинклюзивное общество, низкое качество медицины и другие демографические причины (перенаселение, вынужденная миграция), конфликтные ситуации, низкая конкурентоспособность продукции, низкая эффективность распределения общественных благ в экономике, неэффективная организация рынка труда.

Существует также ряд концепций, описывающих классы источников бедности в обществе: персональные, культурные, структурные, географические причины, зависимость от кумулятивных и циклических шоков. Исследователи, подчеркивающие значение персональных факторов формирования бедности, зачастую винят самих граждан за те ошибки, которые приводят их к бедственному положению. Сторонники изучения культурных факторов бедности говорят об особой роли культуры бедности как совокупности моделей поведения, формирующихся в бедных сообществах и способствующих сохранению бедности вопреки изменениям внешней среды.

Приверженцы структурного подхода исходят из важности изучения процессов создания и распределения общественного продукта для понимания причин бедности в обществе. Географические причины бедности связаны с неравномерным распределением ресурсов и точек роста в отдельных районах страны или мира.

Кумулятивные и циклические шоки во внешней и внутренней среде также рассматриваются как источник формирования бедности, они подрывают устойчивость общества в сфере создания и распределения общественного продукта и благ.

Совместив идеи различных концепций бедности, можно выделить конкретные факторы формирования и сохранения бедности в регионе Центральной Азии (ЦА). Остановимся на экономических причинах бедности в ЦА, которые могут быть оценены количественно. К таковым стоит отнести уровень безработицы в регионе, средний уровень доходов среди граждан, низкий уровень экономической мобильности населения, институциональные факторы, включающие и некоторые демографические.

Уровень безработицы как фактор бедности в ЦА необходимо рассмотреть с позиции различных концепций бедности. В рамках структурной концепции бедности утрата рабочего места ведет к снижению платежеспособного спроса, дальнейшему сокращению объемов создаваемого общественного продукта и распространению бедности. С позиции концепции персональной ответственности граждан, лишенный рабочего места, рискует утратить базовые профессиональные компетенции, а также мотивацию к труду за счет активной социальной поддержки бедного населения в странах ЦА. Наконец, уровень безработицы в странах ЦА демонстрирует зависимость от фактора географии. Большой уровень безработицы наблюдается в сельской местности, что также провоцирует более высокий уровень бедности в сельских районах ЦА.

Средний уровень доходов как фактор бедности в ЦА также зависит от ряда обстоятельств. С одной стороны, низкий уровень доходов граждан ЦА обусловлен низкой производительностью труда. С другой, снижение уровня доходов среди части населения как следствие неравномерного распределения доходов в обществе может быть следствием различных форм дискриминации. Разрывы в средних доходах среди населения стран ЦА также связаны с низкой экономической мобильностью части населения. Вследствие этого часть населения становится заложником долгосрочной бедности, не имея возможности для повышения собственного благосостояния на протяжении поколений.

Фактор географии бедности имеет особое значение для стран ЦА. Неравное обеспечение отдельных стран ЦА природными ресурсами и возможностями для развития неизбежно ведет к растущему разрыву между ними в вопросе преодоления бедности. Так, Казахстан и Узбекистан обладают значительно большими запасами природных ресурсов и объективными возможностями для преодоления бедности. В то же время другие страны ЦА довольствуются худшими климатическими условиями и более низким ресурсным потенциалом. Эти обстоятельства, в дополнение к факторам высокой вовлеченности стран ЦА в мировой экономический процесс, определяют

высокую зависимость государств региона от внешних кумулятивных и циклических шоков.

Демографические факторы бедности в ЦА связаны с рядом количественных и качественных характеристик населения региона: половозрастной структурой населения, коэффициентом зависимости детей и пожилого населения от трудоспособного населения, уровнем предполагаемого демографического дивиденда, уровнем миграции населения. Основным вызов для стран ЦА в деле преодоления бедности — сохранение необходимого уровня демографического дивиденда при активной миграции населения и росте доли населения в нетрудоспособном возрасте. Эффективное развитие демографической политики в странах ЦА призвано снизить влияние демографических рисков на проблему бедности в регионе.

Главная специфика бедности в Узбекистане заключается в том, что городские жители страдают от нее больше, чем сельское население; и это приводит к массовой миграции в сельскую местность. В некоторых городских районах каждый второй сталкивается с нищетой. Несмотря на относительно низкое количество бедных — 11% населения, — уровень жизни в Узбекистане остаётся на невысоком уровне.

Можно выделить еще три характерные особенности в контексте бедности в Узбекистане. Во-первых, речь идет об использовании детского труда. Хотя официально власти Узбекистана запретили эту практику, в регионах она сохраняется. Во-вторых, о монополизации внутреннего рынка потребительских товаров. В отдельных отраслях экономики распространены естественные, государственные монополии и картельный сговор. Все они способствуют созданию искусственного дефицита. В-третьих, качество образования в стране находится на относительно невысоком уровне. Из 504 тыс. педагогов 60 тыс. имеют только среднее специальное образование, а 190 тыс. — никакой квалификационной категории. Из-за этого национальное образование оставляет желать лучшего.

В 2020-2021 годах в Республике Узбекистан реализованы следующие основные стратегические мероприятия по сокращению бедности:

Во-первых, созданы институциональные основы сокращения бедности, создано министерство, координирующее эти вопросы, и научный центр, осуществляющий исследовательскую работу в этом направлении. За прошедший период нашей страной были установлены тесные связи с международными организациями (Программа развития ООН, Шанхайская организация сотрудничества, ЮНИСЕФ и др.), финансовыми институтами (Всемирный банк, Азиатский банк развития) и научными центрами государств, обладающих передовым опытом в этой сфере (Китайский международный центр сокращения бедности).

Во-вторых, в целях материальной и нематериальной поддержки нуждающегося населения в условиях пандемии совместно с представителями 4 секторов, махаллинских структур, широкой общественности и депутатами на местах организована система «Железная тетрадь» - список малоимущих и нуждающихся в

материальной помощи семей. Для обеспечения прозрачности этой системы, учета семей, чье социальное положение и жизненные условия ухудшились и которые находятся на особом контроле руководителей секторов, была запущена программа saxovat.argos.uz.

Утвержден Временный порядок создания источника дохода путем обеспечения занятости трудоспособных безработных членов семей. В этом году внедрен принцип «Мотивация, навыки и финансовая поддержка» по выводу из бедности семей, включенных в «Железную тетрадь». В целях дальнейшего совершенствования проводимой работы принято постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 апреля 2021 года № 250 «О дополнительных мерах по социальной поддержке семей, женщин и молодежи, нуждающихся в материальной помощи и поддержке».

В-третьих, на основе предложений и рекомендаций таких международных организаций, как Всемирный банк и Программа развития ООН, принято постановление Кабинета Министров от 27 августа 2021 года № 544 «О внедрении в практику порядка расчета минимальных потребительских расходов».

В-четвертых, для определения стратегических целей сокращения бедности в среднесрочной и долгосрочной перспективе совместно с экспертами Всемирного банка и Программы развития ООН разработан проект Стратегии сокращения бедности в Республике Узбекистан в 2021-2030 годах.

Осуществление мер в этой сфере в нашей республике имеет свои особенности. Так, например, следует отметить роль «махалли». На основе системы «махаллабай» в регионах Узбекистана осуществлены такие работы, как обеспечение занятости 658 тыс. человек (233,4 тыс. представителей молодежи и 213,4 тыс. женщин), или 76,5 процента социально незащищенного населения, обучены различным профессиям и предпринимательству 170,2 из 197,3 тыс. человек (86,3 процента), изъявивших такое желание, выявлены 346,9 тыс. лиц, имеющих желание осуществлять и расширять предпринимательскую деятельность. Кроме этого 304,4 тыс. лицам было выделено в общей сложности 7280,6 млрд сумов кредитных средств и создано 343,3 тыс. новых рабочих мест. В результате осуществления работ в махаллях выявляются конкретные проблемы людей и объектов социальной сферы. Благодаря осуществленным мерам до октября 2021 года были обеспечены питьевым водоснабжением более 1 млн 802 тыс. жителей различных регионов республики, улучшено питьевое водоснабжение более 4 млн 780 тыс. жителей в 1738 населенных пунктах. Уровень обеспеченности водоснабжением населения страны повысился с 61,5 до 70,0%

Учитывая значимость данной проблемы, можно сделать следующие выводы:

- по итогам 2021 года порядка 7,5% граждан Узбекистана жили ниже установленной Всемирным банком черты бедности для стран с доходами ниже среднего. Многие из них живут рядом с этой чертой и подвергаются высокому риску потери доходов, при котором они могут оказаться за ней;

- в каждом шестом домохозяйстве страны кто-то из членов семьи работает за границей, преимущественно в России;

- реформы по улучшению предоставления социальной помощи гражданам, начатые во время пандемии СОУГО-19, помогут расширить охват населения системой социальной защиты и программами поддержки граждан на рынке труда. Осуществление предусмотренных мер поможет предотвратить резкий рост бедности в нашей стране.

В Узбекистане в качестве одного из индикаторов бедности был выбран критерий «потребительской корзины». Содержание и денежное выражение этого компонента многократно обсуждалось и корректировалось. Если человек тратит более половины ежемесячного дохода на еду и другие товары первой необходимости, он неминуемо подпадает под категорию малоимущих граждан. При изменении процентного соотношения, например когда человек тратит скажем 10% своего заработка на питание, а остальное направляет на другие нужды, его статус меняется.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР:

1. Постановление Президента Республики Узбекистан «о дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения» <https://lex.uz/ru/docs/4945780>

2. Shodieva, G. M., & Pardaeva, O. M. Problems of family entrepreneurship developing and increasing employment and income of the population and reducing poverty. *Gwalior Management Academy*, 23(210), 14.

3. Pardaev, M. Q., & Mamayunusovna, P. O. (2020). The 7P model of self-employment. *American Journal of Economics and Business Management*, 3(2), 45-54.

4. Mardiyevna, S. G., & Abdusamatovich, J. J. (2022). SANOAT 4.0 KONSEPSIYASI VA UNGA TA'SIR ETUVCHI RISKLAR. *Current Issues of Bio Economics and Digitalization in the Sustainable Development of Regions*, 712-721.

5. Пардаева, О. М., & Жавманов, Ж. А. (2023). СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ ПУТЕМ ВОВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА САМОЗАНЯТОСТЬ. *PEDAGOG*, 6(4), 568-574.

6. Muxammadkulovna, Y. D., Rabbimovna, R. U., & Bakhtiyorovna, N. G. (2023). Organization of Teaching Economics at the University. *Periodica Journal of Modern Philosophy, Social Sciences and Humanities*, 18, 30-32.

7. Yorbekova, D., & Raximova, U. (2023). MODERN FOUNDATIONS OF TEACHING ECONOMICS IN UNIVERSITY. *Евразийский журнал академических исследований*, 3(2 Part 4), 173-176.

8. Eshmuradov, U. T. The methodology of the primary account sales of agricultural products. In CONSTRUCȚII IDENTITARE-LITERATURA SI STUDII CULTURALE (pp. 113-118). Editura Vasiliana'98.
9. Muxammadkulovna, Y. D., Rabbimovna, R. U., & Bakhtiyorovna, N. G. (2023). Organization of Teaching Economics at the University. Periodica Journal of Modern Philosophy, Social Sciences and Humanities, 18, 30-32.
10. Yorbekova, D., & Raximova, U. (2023). MODERN FOUNDATIONS OF TEACHING ECONOMICS IN UNIVERSITY. Евразийский журнал академических исследований, 3(2 Part 4), 173-176.
11. Shadieva, G. M., & o'g'li Isoqulov, Z. S. (2022). WAYS TO REDUCE POVERTY. Galaxy International Interdisciplinary Research Journal, 10(12), 957-962.
12. Eshmuradov, O. T., & Alikulov, A. I. (2022). EVALUATION AND ACCOUNTING OF MATERIAL WORKING CASH IN AGROCLUSTERS AS AN OBJECT OF ACCOUNTING. Academic research in educational sciences, 3(Special Issue 1), 102-109.
13. Alikulov, A. I., & Abdushukurov, K. B. (2023). IMPROVING THE ANALYSIS OF FINANCIAL RESULTS IN AGROCLUSTERS. International Bulletin of Applied Science and Technology, 3(9), 310-316.