

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

**Ш. Расулов**

*студент магистратуры Ташкентского государственного юридического университета*

Обеспечение экологического контроля является важной задачей органов государственной власти в области экологии. Поэтому во многих странах этот вопрос является принципиальным и важным.

Согласно статье 117 Экологического кодекса **Республики Казахстан**, должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль, вправе:

- беспрепятственно посещать проверяемые объекты, в том числе военные и оборонные, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

- входить на территорию физических и юридических лиц с измерительными приборами и оборудованием для отбора проб и, при необходимости, с привлечением специалистов и представителей общественности делать необходимые измерения, брать пробы (в том числе образцы товаров и материалов) и анализировать их;

- запрашивать и получать документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного экологического контроля;

- выносить предписания физическим и юридическим лицам об устранении нарушений экологического законодательства Республики Казахстан;

Также согласно статье 125 указанного Кодекса, в целях обеспечения контроля лабораторией, входящей в состав уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, осуществляется аналитический контроль непосредственно на природных объектах и источниках загрязнения.

Отбор проб для осуществления аналитического контроля за пределами санитарно-защитной зоны объекта природопользования осуществляется в **любое время без регистрации**.

Результаты аналитического контроля определяют соблюдение природопользователями нормативов качества окружающей среды и используются для обоснования несоблюдения экологического

---

законодательства Республики Казахстан и являются основанием для оформления акта о назначении проверки по фактам превышения нормативов качества окружающей среды.

Камеральный контроль осуществляется на основе изучения и анализа представленной природопользователями отчетности и других документов непосредственно по месту нахождения уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

В **Канаде** природоохранная деятельность проявляется в наблюдениях, производстве измерений, оценке состояния природы, отборе образцов: Министерство окружающей среды Канады производит анализы на тяжелые металлы тканей животных, присылаемых звероловами и охотниками (вплоть до мяса белого медведя); подвергаются анализу доставляемые ткани погибших на автодорогах зверьков (белок и др.). Среди инструментов административного регулирования окружающей среды выделяются стандарты качества, экологические лицензии на строительство, а также решения правительства по нарушителям природоохранного законодательства.

В 1988 г. в Канаде был принят Закон об охране окружающей среды, который регулирует вопросы обеспечения качества природной среды, соблюдения экологических норм и стандартов рационального использования и восстановления природных ресурсов, охраны перелетных птиц.

Правоохранительный отдел координирует деятельность департамента по борьбе с загрязнением окружающей среды на национальном и региональном уровне.

Пять его отделений — Атлантическое, Квебек, Онтарио, Степное-Северное, Тихоокеанское-Юкон занимаются вопросами охраны окружающей среды в этих регионах.

На национальном уровне обобщаются данные региональных отделений, осуществляется подготовка инспекторов и следователей отделений, мониторинг окружающей среды.

Ежегодно в Канаде принимаются программы по охране природы. Эффективной оказалась национальная программа «Зеленый план» Канады, предусматривавшая такие направления природоохранной деятельности, как охрана атмосферы, воды и почвы; экологически сбалансированное использование возобновляемых природных ресурсов; защиту охраняемых природных территорий (они составляют 15 % от общей территории страны); сохранение в комплексе северных территорий; минимизация последствий чрезвычайных ситуаций экологического характера.

---

Проведение оценки состояния окружающей среды осуществляется без согласования с какими-либо государственными органами по мере необходимости охраны природы.

В **Японии** экологическая оценка проводится по следующим пунктам семь видов нарушения окружающей среды **без определенных ограничений**: загрязнение воздуха (соответствие допустимому уровню), загрязнение воды (сравнительно с допустимым уровнем), загрязнение почвы тяжелыми металлами и химическими соединениями, оседание грунта, уровни шума, вибрация, неприятные запахи. Важное место в организации контроля за состоянием окружающей среды занимает автоматизированная система мониторинга. Уже в 1970 г. в Японии насчитывалось 10700 постоянных и временных служб мониторинга, в том числе примерно 4300 станций наблюдения за качеством воды, 2300 станций наблюдения за качеством воздуха (уровней окислов серы и азота, взвешенных частиц и окиси углерода) и 9100 станций, измеряющих уровни шума и вибрации. Не найдено пока радикальных способов устранения таких неприятных последствий технического прогресса, как постоянные шумы транспортных средств и предприятий, а также шумы, создаваемые находящимися в индивидуальном пользовании населения музыкальными инструментами, телевизорами, радиоприемниками.

В **Германии** экологическое управление в основном дело земель. На федеральном уровне управлением в сфере охраны окружающей среды занимается Министерство по охране окружающей среды, защите природы и радиационной безопасности, которому подчинены: Экологическая федеральная служба (выполняет, прежде всего, функцию поддержания работы министерства научной экспертизой, осуществляет сбор, обработку и подготовку экологических данных, а также экологическое просвещение); Федеральная служба защиты природы (осуществляет охрану природы и ландшафтов); Федеральная служба по защите от радиационного воздействия (осуществляет управленческие функции в области использования атомной энергии, а также ответственна за государственное хранение ядерных материалов и радиоактивных веществ). Федеральные ведомства имеют право издавать основополагающие предписания по вопросам охотничьего дела, охраны природы и поддержания ландшафтов; отведения земель, организации территорий и водоснабжения и др. **При этом при проверке по фактам грубых нарушений природоохранного законодательства получение разрешений или ограничения не предусмотрены.**

---

В целях претворения в жизнь природоохранных мероприятий и осуществления экологического контроля во **Франции** все министерства уполномочены в пределах своей компетенции осуществлять меры по охране природы и окружающей среды. Министерство охраны природы и окружающей среды призвано координировать деятельность других министерств, готовить проекты нормативных актов в этой области, участвовать в работе международных совещаний, посвященных этим вопросам. Министерство охраны природы и окружающей среды имеет на местах уполномоченных, на которых возложены функции по осуществлению общего контроля в пределах данной территории. Полномочиями по осуществлению контроля в области охраны окружающей среды в определенной административно-территориальной единице наделяются также местные органы государственного управления, префекты, мэры городов. Одной из функций регионального комитета охраны окружающей среды является экологический контроль, для проведения которого не требуется наличие определенных разрешений.

Учитывая экологическую обстановку в Центральной Азии, важное значение приобретают вопросы усиления экологического контроля и повышение действенности экологических мер профилактики. Одним из наглядных примеров является рекомендации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по усилению институционального потенциала наделяению достаточными полномочиями. Принцип 6 Руководящих принципов реформирования деятельности государственных органов контроля в сфере охраны окружающей среды в странах с переходной экономикой ВЕКЦА ОЭСР предусматривает следующее правило:

«...Контрольно-надзорные органы были автономными институтами с четкой, установленной законом ответственностью и соответствующими полномочиями в отношении контроля за соблюдением требований и административного правоприменения, а также содействия добровольному соответствию и обеспечения открытой связи с широкой общественностью и ее участия. Достаточные полномочия должны позволить сотрудникам контрольно-надзорных органов выявлять нарушения и эффективно обеспечивать соблюдение требований нарушителями».