

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Экология в современном мире является едва ли не самым обсуждаемым вопросом, значение охраны окружающей среды переоценить трудно, ведь окружающая среда необходима для обеспечения жизни и развития человечества. В статье рассматриваются некоторые аспекты международного сотрудничества в области охраны окружающей среды. Освещены формы и тенденции международного экологического сотрудничества. Рассмотрены структура и функции международных организаций, координирующих такое сотрудничество. Определены наиболее актуальные проблемы международного сотрудничества, например такие, как международная экологическая ответственность. Обозначена ведущая роль в обеспечении охраны окружающей среды Ассамблеи ООН по окружающей среде (ЮНЕП). Дана характеристика «мягкого права» как одного из наиболее приемлемых регуляторов международных отношений в области охраны окружающей среды. Сделаны выводы о том, что наиболее эффективное международное экологическое сотрудничество необходимо строить не только на политическом, но и на научном взаимодействии государств.

Ключевые слова: охрана окружающей среды, международное сотрудничество, Ассамблея ООН, «мягкое право», экология, ЮНЕП, экологическая ответственность.

V.V. Belozertseva
S.M. Belozertsev

INTERNATIONAL ENVIRONMENTAL COOPERATION

Ecology in the modern world is perhaps the most discussed issue, it is difficult to overestimate the importance of environmental protection, because the environment is necessary to ensure the life and development of mankind. The article deals with some aspects of international cooperation in the field of environmental protection. The forms and tendencies of international ecological cooperation

are highlighted. The structure and functions of international organizations coordinating such cooperation are considered. The most urgent problems of international cooperation are identified, for example, such as international environmental responsibility. The leading role in ensuring environmental protection of the United Nations Environment Assembly (UNEP) is designated. The characteristic of «soft law» as one of the most acceptable regulators of international relations in the field of environmental protection is given. Conclusions are drawn that the most effective international environmental cooperation must be based not only on political, but also on scientific interaction between states.

Key words: environmental protection, international cooperation, UN Assembly, «soft law», ecology, UNEP, environmental responsibility.

Параллельно развитию технологий в современном мире происходит рост проблем в области экологии, что требует своевременного решения и совместного подхода международного сообщества. Следует отметить, что некоторое улучшение экологической обстановки все же происходит. Однако такие улучшения затронули лишь часть проблемных аспектов, которые длительное время освещались, в результате чего на их решение был выделен определенный капитал. При этом отмечается общая тенденция ухудшения состояния окружающей среды, что непременно включает в себе угрозу для будущего человечества [6, с. 70–74].

Аналитики состояния экологии указывают на увеличение выброса парниковых газов, как и других вредных загрязнителей в виде тяжелых металлов, ухудшение водной экосистемы, примером тому является увеличение экологических проблем Байкала. Происходит снижение уровня пресной воды во всем мире, лесные зоны в тропиках значительно уменьшаются и т.д. и т.п. Такой всеобъемлющий спектр экологических проблем требует совместного подхода на уровне международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Осуществляемое международное сотрудничество может происходить в различных формах, а также иметь разный характер интенсивности. При этом организуемое сотрудничество между странами имеет определенные стадии развития. Исследование проблем окружающей среды, а также поиск средств и

способов для их решения чаще всего происходит при тесном сотрудничестве стран. Возможен и другой подход, когда решения по обеспечению безопасности окружающей среды принимаются совместно, а последующая деятельность по устранению проблемы лишь координируется время от времени. Отметим, что международное сотрудничество в области охраны окружающей среды наиболее эффективно при совместном решении экологической проблемы с учетом интересов всех стран, а также разделением имеющихся полномочий и компетенций.

Строиться международное сотрудничество может как на добровольной основе, так и происходить ввиду неотложных обстоятельств. При этом решение большого спектра экологических проблем возможно лишь при системном и заинтересованном подходе каждой из стран, что приводит к формированию и наработке опыта международного сотрудничества. Ярким примером механизма, способствующего формированию международных отношений, являются совещания технических экспертов, учрежденные Рамочной конвенцией Организации Объединенных наций об изменении климата (РКИК ООН). Такое взаимодействие стран позволяет обмениваться мнениями и находить общий подход в решении экологической проблемы.

Необходимо отметить, что большое значение в области международного сотрудничества для охраны окружающей среды играет так называемое «мягкое право», которое представляет собой некую совокупность норм рекомендательного характера. «Мягкое право» способствует росту мотивации к международному сотрудничеству и является достаточно эффективным. Не исключено, что в дальнейшем рекомендательные нормы, отраженные в «мягком праве» в дальнейшем преобразуются в обычные нормы международного права [1, с. 60–63]. Ярким примером «мягкого права» в области обеспечения охраны экологической безопасности являются рекомендации, принятые в 1992 г. на Конференции в Рио. Сюда же следует отнести Декларацию по окружающей среде и развитию, Принципы для глобального консенсуса в отношении рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов, именуемые лесными принципами [4, с. 30–33].

Обязательное международное право является наиболее устойчивой формой сотрудничества, заключая в себе международное договорное право совместно с международными обычаями

ями и общими принципами международного права, тем не менее, складывается тенденция все большего использования «мягкого права» по сравнению с обязательными нормами международного права. Преимущество мягкого права заключается в том, что его нормы в меньшей степени нарушают национальный суверенитет и шире использует форму сотрудничества [7, с. 74–82].

Обеспечение охраны окружающей среды на международном уровне происходит в соответствии с Программой ООН по окружающей среде, именуемая как ЮНЕП. Деятельность данной организации направлена на формирование глобальной экологической повестки, а также содействует устойчивому развитию экологии мира в соответствии с выработанной программой ООН. ЮНЕП является основным защитником окружающей среды в мире. Учреждена данная организация была еще в 1972 г. Генеральной Ассамблеей ООН в период проведения конференции в Стокгольме с целью развития международного сотрудничества в области охраны экологии [3, с. 86–88]. Общее руководство деятельностью ЮНЕП осуществляется Управляющим советом. К компетенциям Управляющего совета ЮНЕП относится организация международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, формирование общей политики по обеспечению надлежащего уровня благоприятной окружающей среды, а также контроль за осуществлением этой политики. Управляющий совет ЮНЕП также может поддерживать национальную и международную политику по охране окружающей среды, в том числе внося свой вклад в научные организации в данном аспекте. В управляющий совет ЮНЕП входят представители из 58 государств.

Вышеизложенные компетенции Управляющего совета ЮНЕП можно разделить на такие направления, как:

1. Научное, непосредственно занимающееся анализом состояния окружающей среды и обозначением существующих проблем в данной области мирового характера.

2. Политическое, содействующее развитию международного сотрудничества в области охраны экологии, а также координированию деятельности ООН по охране природы.

3. Каталитическое. Данное направление способствует стимулированию к защите окружающей среды и сотрудничеству по данному вопросу.

Вышеуказанные направления деятельности Управляющего совета ЮНЕП в общем виде обеспечивают контроль за состоянием окружающей среды, рассматривая вопросы о необходимости осуществления дополнительных мер по противодействию ее ухудшению.

Функции ЮНЕП по продвижению международного сотрудничества в области охраны окружающей среды периодически меняются. Например, в 2013 г. произошло преобразование Совета управляющих ЮНЕП в Ассамблею ООН по окружающей среде Программы ООН по окружающей среде. На Ассамблею ООН, помимо продвижения политики ЮНЕП, была возложена задача по организации платформы, заключающей в себе эффективную организацию охраны окружающей среды мирового характера. Наибольшее количество принятых решений в области обеспечения экологической безопасности принадлежит Ассамблее ООН, в состав которой входят представители от 193 государств. Заседания Ассамблеи ООН происходят с периодичностью раз в два года, на которых обсуждаются вопросы о приоритетных направлениях политики в области окружающей среды. Экологическое право также является неотъемлемым аспектом международной политики. Деятельность Ассамблеи ООН имеет четкий план развития экологической среды вплоть до 2030 г. [5, с. 84–85]. Руководство Программой ООН по окружающей среде также относится к компетенциям Ассамблеи ООН [2, с. 38–39].

Обратим внимание на еще один аспект в области защиты окружающей среды, который относится, пожалуй, к самым проблемным и актуальным проблемам экологии – на международно-правовую ответственность в области защиты окружающей среды. Экологические правонарушения могут являться следствием неисполнения государством своих обязательств, или непосредственным загрязнением окружающей среды. Однозначного нормативно-правового регулирования международно-правовая экологическая ответственность не имеет, также отсутствует правоприменительная международная практика в этой области, в связи с чем, некоторые авторы предлагают ввести обсуждение международно-правовой ответственности по защите окружающей среды в повестку заседаний Ассамблеи ООН [8, с. 123–128].

Деятельность Ассамблеи ООН день оказывает значительную роль по обеспечению охраны окружающей среды. Посредством осуществления Ассамблеей ООН тех функций, что на нее возложены по вопросам экологии, в первую очередь, формируется международное сотрудничество, благодаря которому происходит улучшение экологической обстановки всего мира, а также закрепляются взаимоотношения между странами.

Следует отметить, что в основе грамотного развития международной политики в области охраны экологии мира лежит анализ состояния окружающей среды всех государств. Разрешение глобальных экологических проблем требует совместного подхода всех государств. «Мягкое право» является наиболее лояльным способом реализации совместной политики в области охраны окружающей среды. В ряде случаев государствам приходится прибегать к реализации неотложных мер по решению экологических проблем, что подразумевает привлечение возможностей других стран не только на добровольной основе.

Эффективное сотрудничество государств по вопросу обеспечения надлежащего состояния экологической среды предполагает осуществление взаимодействия не только путем выстраивания политических отношений в данном вопросе, но и содействие в организации научной деятельности и научных исследований в сфере экологии. При этом в основу построения международной политики и возлагаются аналитические данные, получаемые ввиду проводимых научных исследований. Учитывая состояние экологии в мире, все больше и больше государств должно быть заинтересовано в международном взаимодействии по вопросам экологии.

Список использованной литературы

1. Ипатова Р.Н. Роль концепции «мягкого права» в регулировании международных отношений и создании «параорганизаций» / Р.Н. Ипатова // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2011. – С. 60–63.

2. Исакова Ю.И. Институты гражданского контроля как институциональное основание системы защиты прав и свобод человека и гражданина / Ю.И. Исакова, С.И. Кузина и др. // Юрист спешит на помощь. – 2018. – № 4 – С. 38–39.

3. Исакова Ю.И. Экологическое право : учеб. пособие / Ю.И. Исакова. – Ростов-на-Дону : Изд. центр ДГТУ, 2015. – 152 с.

4. Копылов М.Н. К вопросу об эффективности норм «мягкого» международного экологического права / М.Н. Копылов // Экологическое право. – 2006. – № 6. – С. 30–33.

5. Мельников Д.Д. Роль организации Объединенных Наций в решении глобальных экологических проблем современности / Д.Д. Мельников, С.Д. Забурдин, Е.Г. Раковская // The Newman in Foreign policy. – 2020. – №52 (96). – С. 89–94.

6. Пчельников М.В. Современная экологическая политика в сфере охраны природы и обеспечения благоприятной окружающей среды / М.В. Пчельников // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2016. – № 2. – С. 70–74.

7. Сахарова А.Ю. Феномен «мягкого права» на примере правового регулирования отношений в сфере защиты окружающей среды и спортивного права / А.Ю. Сахарова // Скиф. – 2019. – №4 (32). – С. 74–82.

8. Угнич М.С. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды / М.С. Угнич // Скиф. – 2020. – №9 (49). – С. 123–128.

Информация об авторах

Виктория Владимировна Белозерцева – начальник кафедры гражданско-правовых дисциплин ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, кандидат юридических наук, доцент. E-mail: sarrav@mail.ru.

Сергей Михайлович Белозерцев – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, кандидат исторических наук. E-mail: zuyn03@mail.ru.

Authors

Victoria Vladimirovna Belozertseva – Head of the Department Civil Law Disciplines of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ph.D. in Law, Associate Professor. E-mail: sarrav@mail.ru.

Sergey Mikhailovich Belozertsev – Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ph.D. in History. E-mail: zuyn03@mail.ru.