

Научная статья  
УДК 349.6:504.062  
<https://doi.org/10.24143/1812-9498-2023-2-69-82>  
EDN LAMPJA

## **Основные этапы формирования экологического законодательства Исламской Республики Иран в области охраны окружающей среды Каспийского моря**

---

**Мария Владимировна Войнова**

*ООО НИИ «Южморэкология»,  
Астрахань, Россия, mariya-voinova@mail.ru*

---

**Аннотация.** Рассматривается экологическое законодательство Исламской Республики Иран, регламентирующее, в том числе, вопросы защиты окружающей среды Каспийского моря. Иран, как и другие прикаспийские государства, осознает необходимость охранять и защищать морскую среду Каспия, от которой зависит состояние прибрежных провинций и благополучие местного населения. Исследуются основные правовые акты Ирана, связанные с управлением качеством водных ресурсов, защитой морской среды от загрязнения, защитой биологических ресурсов. Внутреннее законодательство Ирана по вопросам охраны окружающей среды было сформировано во второй половине XX в., однако самые важные нормативные акты для защиты экологии Каспийского моря были приняты в течение последних 25 лет. В целом национальное законодательство Ирана направлено на защиту окружающей среды, при этом особенно важным для республики является как обеспечение водными ресурсами населения, так и защита поверхностных и подземных вод от загрязнения, в том числе морских вод Каспия. Направление экологического законодательства Ирана согласуется с Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря от 2018 г., в настоящий момент еще не ратифицированной республикой. В данной Конвенции прикаспийские государства обязались защищать и сохранять экологическую систему Каспийского моря и все ее компоненты, не осуществлять деятельность, которая наносит ущерб биологическому разнообразию, а также нести ответственность за ущерб, нанесенный экологической системе Каспийского моря. В ближайшее десятилетие в Иране планируется подготовка национального плана действий республики по защите морской среды, биоразнообразия, борьбе с загрязнением морской среды, участию общественности и наращиванию потенциала, а также увеличению прибрежных и морских охраняемых районов, что дает определенную надежду на ратифицирование Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

**Ключевые слова:** Исламская Республика Иран, экологическое право, водное законодательство, окружающая среда, Каспийское море

**Для цитирования:** *Войнова М. В.* Основные этапы формирования экологического законодательства Исламской Республики Иран в области охраны окружающей среды Каспийского моря // *Нефтегазовые технологии и экологическая безопасность.* 2023. № 2. С. 69–82. <https://doi.org/10.24143/1812-9498-2023-2-69-82>. EDN LAMPJA.

Original article

## **Main stages of developing environmental legislation of Islamic Republic of Iran on environmental protection of Caspian Sea**

---

**Maria V. Voinova**

*Research Institute of Southern Seas Environment, LLC,  
Astrakhan, Russia, mariya-voinova@mail.ru*

---

**Abstract.** The article focuses on the environmental legislation of the Islamic Republic of Iran, which regulates, among other things, the issues of protecting the environment of the Caspian Sea. Iran, like other Caspian states, is aware of the need to protect and protect the Caspian marine environment, on which the state of the coastal provinces and the well-being of the local population depend. There are examined the main legal acts of Iran related to the management of the quality of water resources, the protection of the marine environment from pollution, the protection of biological resources. Iran's domestic environmental legislation was formed in the second half of the 20th century, but the most important regulations for the protection of the environment of the Caspian Sea were adopted during the last 25 years.

In general, the national legislation of Iran is aimed at protecting the environment, while providing the population with water resources and protecting surface and groundwater from pollution, including the marine waters of the Caspian Sea, is especially important for the republic. The direction of Iran's environmental legislation is consistent with the Convention on the Legal Status of the Caspian Sea of 2018, which has not yet been ratified by the republic. In this Convention, the Caspian states have undertaken to protect and preserve the ecological system of the Caspian Sea and all its components, not to carry out activities that damage biological diversity, and also to bear responsibility for damage caused to the ecological system of the Caspian Sea. In the next decade, Iran plans to prepare a national action plan for the republic on protecting the marine environment, biodiversity, combating marine pollution, public participation and capacity building, as well as increasing coastal and marine protected areas, which gives some hope for the ratification of the Convention on the Legal status of the Caspian Sea.

**Keywords:** Islamic Republic of Iran, environmental law, water legislation, environment, Caspian Sea

**For citation:** Voynova M. V. Main stages of developing environmental legislation of Islamic Republic of Iran on environmental protection of Caspian Sea. *Oil and gas technologies and environmental safety*. 2023;2:69-82. (In Russ.) <https://doi.org/10.24143/1812-9498-2023-2-69-82>. EDN LAMPJA .

### Введение

Природоохранное законодательство всех прикаспийских стран определяет в качестве меры ограничения негативных влияний на окружающую среду порядок нормирования. В этой области государства применяют универсальные, общепринятые модели нормирования, однако имеется и немало различий.

В существующем законодательстве Исламской Республики Иран (далее – ИРИ), регулирующем вопросы охраны окружающей среды Каспийского моря, выделяются несколько временных этапов, связанных с экономическим и политическим развитием республики: I этап – с 20-х гг. XX в. до 1957 г. (до создания департамента «Охотничий центр Ирана»); II этап – 1958–1978 гг. (до Исламской революции); III этап – 1979–1993 гг. (до со-

здания Высокого совета по охране окружающей среды и утверждения «Программы социально-экономического развития Исламской Республики Иран»); IV этап – 1994–2002 гг. (до подписания «Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» в Тегеране); V этап – 2003–2014 гг. (до утверждения национальной макрополитики в области окружающей среды); VI этап – с 2015 г. до настоящего времени.

### Материалы исследования

Основные события в экологическом праве, имеющие отношения к экологической безопасности Каспийского моря, представлены в таблице, этапы нормативной деятельности ИРИ в области охраны окружающей среды подробно рассмотрены далее.

## Основные события и нормативно-правовые акты экологического законодательства ИРИ в области охраны окружающей среды Каспийского моря

### Main events and regulatory legal acts of the environmental legislation of the Islamic Republic of Iran on the environmental protection of the Caspian Sea

| Год            | Основные события и нормативно-правовые акты   |
|----------------|---|
| <i>I этап</i>  |   |
| 1921           | Подписан договор между РСФСР и Персией, в том числе о полных и равных правах на судоходство в Каспийском море |
| 1936           | Создано Министерство энергетики, отвечающее за энергоснабжение г. Тегерана                                    |
| 1940           | Подписан договор о торговле и мореплавании между СССР и Ираном  |
| 1943           | В сферу ответственности Министерства энергетики включено управление водными ресурсами в стране                |
| 1957           | Создан департамент «Охотничий центр Ирана»  |
| <i>II этап</i> |   |
| 1966           | Издан закон «Об охране национальных подземных вод»  |
| 1967           | Издан закон «Об охоте и рыболовстве»  |
| 1968           | Издан закон «Водное право Ирана и методы национализации водных ресурсов»                                      |
| 1972           | Организация по надзору за охотой и рыболовством переименована в Организацию по охране окружающей среды        |
| 1972           | Подписана Декларация ООН по проблемам окружающей человека среды на Всемирной конференции по окружающей среде  |
| 1974           | Изданы «Правила о загрязнении воздуха»  |
| 1974           | Издан закон «О нефти»   |
| 1975           | Издан закон «Об охране окружающей среды»  |
| 1975           | Ратифицирована Декларация ООН по проблемам окружающей человека среды  |

*Продолжение таблицы*

*The Table cont'd*

| Год             | Основные события и нормативно-правовые акты  |
|-----------------|--|
| <i>II этап</i>  |  |
| 1975            | Издан закон о защите моря и трансграничных рек от загрязнения нефтью   |
| 1975            | Издан закон о прибрежной зоне и внутренних районах   |
| 1976            | Изданы «Национальные правила чистого воздуха»  |
| <i>III этап</i> |  |
| 1979            | Подписана новая Конституция Исламской Республики Иран  |
| 1979            | Издано Постановление о наказании за несанкционированный промысел в Каспийском море и Персидском заливе   |
| 1983            | Создан специализированный Департамент водных ресурсов, ответственный за управление водными ресурсами и их справедливое распределение   |
| 1983            | Издан закон «О справедливом распределении водных ресурсов»   |
| 1983            | Издан закон о добыче полезных ископаемых   |
| 1984            | Выпущено Положение о предотвращении загрязнения воды   |
| 1985            | Изданы Положения о поверхностных водах, реках, подземных водах, озерах, морях, о побережье Каспийского моря и Персидского залива   |
| 1991            | Издан закон о развитии индустрии туризма   |
| 1992            | Подписано Положение о санитарном состоянии окружающей среды  |
| 1992            | Принято участие в работе межведомственной комиссии прикаспийских государств по водным биоресурсам Каспийского моря   |
| 1993            | Издан закон «О морских районах Исламской Республики Иран в Персидском заливе и Оманском море»  |
| <i>IV этап</i>  |  |
| 1994            | Создан Верховный совет по охране окружающей среды Ирана, утверждена «Программа социально-экономического развития Исламской Республики Иран»  |
| 1994            | Утверждено Постановление Департамента окружающей среды о Процедуре предотвращения загрязнения  |
| 1994            | Утверждены «Правила оценки воздействия на окружающую среду», Декрет Верховного совета по экологии № 138  |
| 1995            | Издан закон об охране и эксплуатации рыбных ресурсов Исламской Республики Иран   |
| 1996            | Подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством ИРИ о сотрудничестве в области рыбного хозяйства   |
| 1997            | Издан шаблон подготовки «Доклада оценки воздействия на окружающую среду»   |
| 1997            | Определены эффективные действия для прогнозирования воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации проекта развития региона  |
| 1998            | Издан закон «О недрах»   |
| 1999            | Выпущено Положение о санитарном мониторинге и надзоре за токсинами и химическими веществами  |
| 1999            | Издано Положение о предотвращении шумового загрязнения   |
| 2000            | Утверждена «Третья пятилетняя программа развития» (FYDP: 2000–2004)  |
| 2000            | Издан закон об эксплуатации и защите водных ресурсов ИРИ   |
| 2001            | Подписан договор об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества между Российской Федерацией и ИРИ   |
| <i>V этап</i>   |  |
| 2003            | Подписана «Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря»  |
| 2004            | Утвержден «Четвертый национальный план развития Исламской Республики Иран» (2005–2009 гг.)   |
| 2004            | Издан закон об обращении с отходами  |
| 2006            | Вступила в силу после ратификации всеми сторонами «Конвенция по защите морской среды Каспийского моря»   |
| 2006            | Утверждены «Национальные стратегии Ирана в области биоразнообразия» NBSAP1   |
| 2009            | Утверждена «Комплексная программа просвещения общественности по вопросам окружающей среды»   |
| 2010            | Издан закон «О защите моря и судоходных рек от загрязнения нефтью»   |
| 2010            | Подписано Соглашение о сотрудничестве в области безопасности на Каспийском море  |
| 2010            | Издан закон о повышении производительности сельского хозяйства и природных ресурсов  |
| 2011            | Утвержден «Пятый пятилетний национальный план развития» (2010–2014 гг.)  |
| 2011            | Подписан Протокол к «Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря», касающийся регионального чрезвычайного вмешательства в случае аварий, вызванных загрязнением нефтью |
| 2014            | Подписано Соглашение о сохранении и устойчивом использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря  |

Korolova M. V. Main stages of developing environmental legislation of Islamic Republic of Iran on environmental protection of Caspian Sea

Окончание таблицы

Ending of the Table

| Год  | Основные события и нормативно-правовые акты  |
|------|--|
|      | <i>VI этап</i>   |
| 2015 | Утверждена «Национальная макрополитика в области окружающей среды»   |
| 2015 | Создана система энергоменеджмента в соответствии с международным стандартом ISO 50001:2011   |
| 2016 | Утверждены «Национальные стратегии и план действий в области биоразнообразия» (NBSAP2) на 2016–2030 гг.  |
| 2017 | Издан закон «О чистом воздухе»   |
| 2017 | Утвержден «Шестой план социального, экономического и культурного развития» на 2017–2021 гг.  |
| 2018 | Подписана «Конвенция о правовом статусе Каспийского моря»  |
| 2018 | Заключено Соглашение между прикаспийскими государствами в области транспорта   |
| 2018 | Утверждены стандартные для окружающей среды установки для приема нефтяных отходов с танкеров, судов и катеров  |
| 2021 | Издан закон «О присоединении к Протоколу по сохранению биоразнообразия, прилагаемому к «Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»   |
| 2021 | Утвержден «Национальный план борьбы с загрязнением нефтью и опасными и токсичными веществами в море и судоходных реках и сотрудничества в этой области»  |
| 2022 | Принято решение комиссии по сохранению и рациональному использованию водных биоресурсов и управлению их совместными запасами Каспийского моря продлить запрет на коммерческий промысел осетровых видов рыб и добычу черной икры на 2023 г. |

### I этап развития экологического законодательства (от 20-х гг. XX в. до 1957 г.)

С началом XX в. увеличиваются инвестиции в горнодобывающую промышленность, строительство и обрабатывающую промышленность, в инфраструктуру. В 1925 г. в Иране было всего 250 км железных дорог и 2 400 км гравийных дорог; к 1938 г. это количество увеличилось до 1 700 и 12 000 км соответственно. Однако с развитием промышленного сектора усугубились вопросы экологического характера – особо актуальными стали проблемы водопотребления и водоотведения, загрязнения воздуха выбросами и пылевыми бурями, загрязнения водных ресурсов промышленными и сельскохозяйственными стоками.

В 1936 г. формируется Министерство энергетики, изначально отвечающее за обеспечение электричеством г. Тегерана. Однако уже с 1943 г. в его сферу ответственности было включено управление водными ресурсами в стране.

Для противодействия ухудшению состояния природных ресурсов в 1957 г. был создан независимый департамент под названием «Охотничий центр Ирана» в целях сохранения охотничьего ресурса и контроля за выполнением соответствующих правил (позже на смену вышеуказанному департаменту появилась Организация по надзору за охотой и рыболовством, в 1972 г. переименованная в Организацию по охране окружающей среды).

В целом данный этап характеризуется зарождением экологического законодательства в республике, созданием основных департаментов, отвечающих за управление природными ресурсами и в дальнейшем.

### II этап развития экологического законодательства (1958–1978 гг.)

Между 1954 и 1960 годами произошло быстрое увеличение доходов от продажи нефти, а иностранная помощь со стороны Запада привела к увеличению инвестиций и быстрому экономическому росту. Рост нефтяной промышленности и других сопутствующих отраслей негативным образом сказался на состоянии водных ресурсов.

В формировании экологического законодательства ИРИ особую роль сыграло принятие закона об охране национальных подземных вод (1966 г.), установившего принцип реализации министерского надзора за эксплуатацией нефтяных скважин согласно правилам охраны состояния вод [1]. В 1967 г. издан Закон «Об охоте и рыболовстве», указывающий на то, что загрязнение рек, озер, родников и водотоков, а также причинение ущерба водным биологическим ресурсам признается правонарушением, мерой ответственности за которое выступает тюремное заключение и/или выплата денежного штрафа. Аналогичным образом в ст. 60 Закона «О воде и ее национализации» предусмотрено наказание в виде лишения свободы и выплаты денежного штрафа, а также особая мера процессуальной ответственности для случаев совершения правонарушений, связанных с загрязнением водных объектов в целях борьбы против ИРИ, при этом подобные действия подлежат рассмотрению Революционным судом.

В 1968 г. издан акт «Водное право Ирана и методы национализации водных ресурсов» [2], закрепивший и расширивший положения об организации экологического контроля над водными объектами. Целью данного Закона являлась национали-

зация всех внутренних водных ресурсов и признание Министерства энергетики ответственным органом за поддержание и эксплуатацию водных ресурсов. Одним из положений Закона запрещалось загрязнение водных ресурсов, и с этой целью нарушителем должны были быть приняты все необходимые меры по удалению загрязнений и сточных вод. Также вводился штраф за любое нарушение положений Закона.

В 1972 г. проходит Всемирная конференция по окружающей среде в Стокгольме, итогом которой стало подписание Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды [3], ратифицированной ИРИ в 1975 г. В соответствии с 21-м принципом данной Декларации государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

В Законе «О нефти» 1974 г. приоритетом объявляется сохранение природных ресурсов, а также предотвращение экологического загрязнения (ст. 26), при этом подчеркивается обязательство нефтедобывающей компании при ведении операций в отношении каждого контракта полностью выполнять и соблюдать нормы по сохранению природных ресурсов (особенно природного газа), а также предотвращать экологические загрязнения (атмосферы, воды и земли). Согласно Закону, стороны контрактов обязаны при осуществлении нефтяных операций соблюдать правила по охране окружающей среды, требования экологической безопасности на месторождении, условия сохранения углеводородных ресурсов, переработки нефти, повышения экономической эффективности добычи запасов углеводородов, а также предотвращать их возгорание и утечку.

С ратификацией Декларации ООН по проблемам окружающей человека среды Организация по охране окружающей среды Ирана получила новые юридические полномочия и качества, совместимые с потребностями программ роста и развития. Как следствие, в 1975 г. иранский парламент одобрил Закон «Об охране окружающей среды» [4]. Закон определяет правила и меры по охране и рациональному использованию окружающей среды, ставя целями ее защиту и улучшение состояния. В соответствии со ст. 9 вышеуказанного Закона исключается любое загрязнение окружающей среды, а положения, указанные в ст. 11, предусматривают, что функционирование производств, не предпринимающих меры по устранению загрязнений, может быть остановлено.

Согласно Закону [4], ответственным департаментам вменяется принятие надлежащих мер:

- для сохранения экологического баланса;
- предотвращения и контроля отходов и шумового загрязнения, которые считаются вредными для окружающей среды;
- создания системы надзора и мониторинга за дикой природой и морскими ресурсами;
- проведения экологических научных исследований, направленных на защиту и улучшение окружающей среды;
- принятии эффективных мер против загрязняющих объектов с целью предотвращения загрязнения воздуха, воды и почвы;
- организации общественных учебных курсов с целью повышения осведомленности об охране и улучшении окружающей среды;
- установки ограничения для охоты и стрельбы в некоторых охраняемых районах.

В том же году к Закону были добавлены «Национальные правила чистого воздуха», продвигающие единый подход к контролю загрязнения воздуха по всей стране, эффективное осуществление мер по контролю загрязнения воздуха [5]. К задачам Агентства по охране окружающей среды добавились исследование качества воздуха, контроль состава топлива, сбор информации об источнике загрязнения и установление национальных стандартов для автомобильного и промышленного транспорта. В связи с этим были приняты стратегии борьбы с двумя источниками загрязнения воздуха, а именно промышленностью и автомобилями (стационарными и мобильными источниками). Программы контроля загрязнения были объединены с текущими государственными программами, чтобы экологические проблемы не отделялись от экономической деятельности и деятельности в области развития.

Также в 1975 г. был издан Закон «О защите моря и трансграничных рек от загрязнения нефтью». Целью Закона являлась защита внутренних вод, территориального моря и трансграничных рек страны от нефтяного и химического загрязнения. Организация портов и судоходства объявлялась органом, ответственным за защиту вод от загрязнения, а также за предотвращение распространения инфекций в случае аварий, загрязняющих окружающую среду, при этом любое нарушение этих положений грозило тюремным заключением или штрафом. В Законе, в том числе, была обозначена обязанность правительства расширять сотрудничество с соответствующими международными организациями и соседними странами в целях предотвращения загрязнения моря.

Таким образом, меры, принимаемые государством в данном периоде, были направлены на сохранение экологического равновесия, организацию

системы мониторинга за дикими животными и морскими ресурсами, проведение исследований, ориентированных на защиту и улучшение окружающей среды, предотвращение загрязнения воздуха, воды и почвы.

### **III этап развития экологического законодательства (1979–1993 гг.)**

Третий период развития экологического законодательства Ирана начался с национализации нефтяной отрасли и победы Исламской революции в 1979 г. Необходимо обратить внимание, что относительно первой половины XX в. к 1979 г. нефтяная, газовая и строительная отрасли увеличились почти в 5 раз, что также не могло не оказать влияние на потребляемые экологические ресурсы.

В новой утвержденной Конституции охране окружающей среды было отведено особое внимание. Так, в ст. 45 Конституции ИРИ указывается, что морские воды, реки, озера, поверхностные воды, подземные воды, минеральные воды и другие внутренние воды признаются общественным достоянием, находящимся в ведении государства, которое должно использоваться в общих интересах, при этом закрепились необходимость защиты и восстановления ресурсов таких вод. В ст. 50 Конституция определяет, что охрана окружающей среды является общественным долгом, а деятельность (экономическая и любая другая), напрямую сопряженная с загрязнением окружающей среды и наносящая ей непоправимый ущерб, запрещается [6], т. е. защита окружающей среды является публично-правовой обязанностью каждого [7]. Таким образом, Конституция прямо запрещает любую деятельность, экономическую или иную, которая может нанести непоправимый ущерб окружающей среде.

После формирования новой Конституции Ирана в обязанностях Министерства энергетики происходили некоторые изменения, но с 1983 г. управление водными ресурсами и их справедливое распределение вернулись в ведение Министерства, где был создан специализированный Департамент водных ресурсов. Данное подразделение и сегодня отвечает за планирование, развитие, управление и сохранение водных ресурсов. В настоящее время Министерство энергетики является главным органом правительства ИРИ, отвечающим за государственную политику, осуществление нормативного правового регулирования и управления в сфере энергетики, электроэнергии, водных ресурсов, подготовку научно-технических кадров, а также за проведение научно-исследовательских работ. Министерство также принимает участие в сохранении природных ресурсов в Иране, изучении окружающей среды, укреплении здоровья населения и обеспечении устойчивого развития страны.

В то же время издается Положение о наказании

за несанкционированный промысел в Каспийском море и Персидском заливе, целью которого стал запрет промысла в Персидском заливе, Каспийском море и всех других внутренних водах без разрешения Рыболовной организации. Согласно Положению, продажа, хранение и транспортировка рыбных запасов также требовала разрешения данной организации, а любое оборудование и рыболовные снасти, которые использовались при незаконном промысле, должны быть конфискованы в ее пользу.

В 1983 г. был утвержден Закон «О справедливом распределении воды» (Law on Equitable Distribution of Water Resources [8]), содержащий положения о распределении воды внутри страны. Морские воды, реки, озера, поверхностные воды, подземные воды, минеральные воды и другие внутренние воды в данном акте признаются водами общественного пользования и принадлежат государству. В Законе закрепляется необходимость защиты и восстановления водных ресурсов, а нарушение его положений карается штрафом или лишением свободы. Так, в ст. 46 Закона устанавливается, что загрязнение воды запрещено, а Департамент окружающей среды ответственен за предотвращение и прекращение загрязнения воды.

Ключевой целью всех этих законодательных актов было улучшение регулирования спроса и распределения воды, оптимизация использования воды в сельском хозяйстве, введение цен на воду для различных секторов, улучшение ремонта и технического обслуживания ирригационных сооружений и контроль загрязнения окружающей среды. При этом были поставлены очень амбициозные цели на следующие 20 лет. Так, для каждого речного бассейна Закон «О справедливом распределении воды» выступал за структурные действия по увеличению доли поверхностных вод и сокращению доли подземных вод в общем потреблении в ближайшие 20 лет. Доля ресурсов поверхностных вод должна была увеличиться до 55 % с текущего уровня в 46 % в течение следующих 20 лет, должны были принять меры для выделения необходимого базового стока для обеспечения экологической устойчивости. Закон также предлагал водные реформы для сокращения доли сельского хозяйства с 93 до 87 %.

Важную роль сыграло издание в 1984 г. Положения о предотвращении загрязнения воды. Этот документ был направлен на запрещение любых мер, которые могут привести к загрязнению воды. Согласно Положению, постоянная оценка качества воды и выявление загрязняющих факторов вменялись в обязанности Департамента окружающей среды. Департамент также должен был установить стандарты для допустимого уровня загрязнения и обеспечить систематический отбор проб из сточ-

ных вод. Также в Положении указывалось, что создание любых промышленных, сельскохозяйственных или животноводческих объектов, а также новых жилых поселков возможно только при наличии специальной лицензии, касающейся соблюдения экологических стандартов.

В 1985 г. принимаются Положения о поверхностных водах, реках, подземных водах, озерах, морях, о побережье Каспийского моря и Персидского залива. Правительство в качестве источников загрязнения воды юридически определяет отходы жизнедеятельности человека и животных, трупы животных, почву, промышленные и бытовые отходы, биологические и химические отходы, сточные воды и больничные отходы [9].

Необходимо отметить Закон 1993 г. «О морских районах Исламской Республики Иран в Персидском заливе и Оманском море» [10], в котором подчеркивается, что проход иностранных судов не должен приводить к загрязнению морской среды, в том числе шумовому, не должен быть связан с рыболовством и эксплуатацией морских ресурсов (ст. 6). Также запрещается проведение любых научных исследований, картографических и сейсморазведочных работ или отбор проб. Проход любых плавучих объектов или судов, перевозящих ядерные или другие опасные или вредные для окружающей среды вещества, через территориальное море осуществляется с предварительного разрешения соответствующих властей ИРИ. В ст. 18 Закона указывается, что Правительство ИРИ принимает соответствующие меры для защиты и сохранения морской среды и надлежащего использования живых и других ресурсов исключительной экономической зоны и континентального шельфа. К сожалению, в настоящее время подобный закон в отношении акватории Каспийского моря отсутствует.

В данный период, начавшийся с победы Исламской революции, принятие новой Конституции определило всю дальнейшую концепцию отношения к поверхностным и подземным водам как собственности государства, рационально используемой в общих интересах, при этом официально была закреплена необходимость защиты и восстановления водных ресурсов. На данном этапе особое внимание было уделено проблемам морей, в частности защите от загрязнения и нелегального промысла.

#### **IV этап развития экологического законодательства (1994–2002 гг.)**

В 1994 г. создается Верховный совет по охране окружающей среды Ирана. С этого момента именно он является высшим органом страны, принимающим решения по вопросам окружающей среды. Президент – глава Совета, а членами Совета являются глава Департамента окружающей среды, министры сельского хозяйства, джихада, промышлен-

ности, шахт и торговли, путей и городского развития, здравоохранения и медицинского образования, глава управления и планирующей организации, а также четыре органа, рекомендованные главой Департамента окружающей среды. Совет несет ответственность за утверждение и уведомление о реализации политики, разработку механизма достижения целей, совершенствование структуры и связанных с ней процессов, координацию и согласованность политики, программ и надзор за выполнением национальных планов действий для достижения утвержденного документа, используя возможности Министерства окружающей среды и других соответствующих учреждений и объектов в стране. Все учреждения обязаны выполнять планы действий, принятые Верховным советом по охране окружающей среды.

В том же году Верховный совет утверждает «Программу социально-экономического развития Исламской Республики Иран», в которой в ст. 104 и 134 подтверждается приоритет защиты окружающей среды и ее публично-правовая обязанность. Также утверждается Постановление Департамента окружающей среды о процедуре предотвращения загрязнения, согласно которому запрещается как преднамеренное, так и непреднамеренное загрязнение, при этом источником загрязнения может быть любая деятельность, приводящая к загрязнению (промышленность, сельское хозяйство, домашнее хозяйство) [1]. Также Декретом Верховного совета по экологии № 138 были утверждены «Правила оценки воздействия на окружающую среду» [11].

Говоря о праворегулирующих межгосударственных документах в области недропользования и охраны окружающей среды Каспийского моря, необходимо отметить подписание в 1996 г. Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области рыбного хозяйства [12].

В 1997 г. утверждается шаблон подготовки «Доклада оценки воздействия на окружающую среду», отсутствие которого ранее привело к ряду негативных последствий, поскольку до этого момента основные крупные проекты и разработки одобрялись без оценки их воздействия на окружающую среду. Итогом разработки шаблона стало определение в декабре 1997 г. эффективных действий для прогнозирования воздействия на окружающую среду при строительстве и эксплуатации проекта развития региона.

В 2000 г. в изданной «Третьей пятилетней программе развития» (FYDP: 2000–2004) правительство признает, что потенциал развития водных ресурсов в Иране очень ограничен, и поэтому следует уделять больше внимания сохранению воды на

всех уровнях [13, 14]. Для этого необходимо внедрить эффективную политику и институциональные механизмы для улучшения управления водными ресурсами.

В том же году издается Закон «Об эксплуатации и защите водных ресурсов Исламской Республики Иран» (заменив Закон «Об охране и эксплуатации рыбных ресурсов Исламской Республики Иран» от 1995 г.), который применяется и сегодня как к внутренним, так и к морским территориальным водам, находящимся под юрисдикцией Ирана. Иранская рыбохозяйственная компания объявляется органом, ответственным за реализацию государственной политики в области рыболовства, также в Законе указываются ее обязанности (исследования, управление, защита и развитие рыбных ресурсов, портов). Согласно Закону, эксплуатация рыболовства объявляется подлежащей предварительной лицензии (ст. 6); судам промышленного рыболовства запрещается работать в прибрежных водах (ст. 10); но иностранным рыболовным судам, действующим в соответствии с двусторонними соглашениями о рыболовстве, разрешается вести промысел в иранских водах (ст. 13). В соответствии с Законом деятельность в области аквакультуры разрешается по лицензии, если она не наносит ущерб рыбным ресурсам (ст. 18).

2001 г. ознаменовался подписанием договора об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества между Российской Федерацией и ИРИ, который стал праворегилирующим межгосударственным документом в области недропользования и охраны окружающей среды Каспийского моря [15]. Данный документ подтвердил действие договора между РСФСР и Персией 1921 г. и договора 1940 г., где Российская Федерация выступает продолжателем обоих публично-правовых актов. Так, ст. 17 договора 2001 г. закрепляет принципы сотрудничества обеих стран в деле улучшения охраны окружающей среды Каспийского региона путем обмена опытом и технологиями, проведения совместных мероприятий по охране и восстановлению, а также предотвращения стихийных бедствий на море.

Таким образом, IV этап развития экологического законодательства характеризуется значительными структурными преобразованиями в государственном управлении в сфере экологической безопасности Ирана, а также созданием основных документов, позволяющих дать полную оценку воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду.

#### **V этап развития экологического законодательства (2003–2014 гг.)**

В Тегеране 04 ноября 2003 г. состоялось подпи-

сание «Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря», которая стала основой природоохранного сотрудничества прикаспийских государств и устойчивого развития региона [16]. Конвенция вступила в силу после ратификации всеми сторонами 12 августа 2006 г. В Конвенции стороны взяли на себя обязательства о превентивных мерах, сокращении загрязнения и контроле за загрязнением, а также о защите, сохранении и обновлении морской экосистемы Каспийского моря.

Целью настоящей Конвенции явилась защита морской среды от загрязнения, включая защиту, сохранение и возобновление, устойчивое и рациональное управление морскими биологическими ресурсами. Стороны договорились предотвращать, сокращать и контролировать загрязнение Каспийского моря из наземных источников и источников на базе судов, а также сотрудничать в создании системы раннего предупреждения о промышленных авариях и экологических катастрофах.

Прикаспийские страны договорились о взаимодействии в целях: 1) сохранения и воспроизводства морских видов, обеспечивающих максимально устойчивое управление ими; 2) продвижения методов селективного рыболовства, сводящих к минимуму потери в процессе промышленного рыболовства и прилова; 3) защиты эндемичных, находящихся под угрозой исчезновения и охраняемых биологических видов; 4) сохранения экосистемы. Также стороны подтвердили обязательства в области сбора данных и отчетности, а также мониторинга качества и количества воды.

Важность подписания Конвенции отразилось в «Четвертом национальном плане развития Исламской Республики Иран» (2005–2009 гг.), в котором в 2004 г. Каспийское море было признано объектом, требующим особого внимания [17]. Согласно положениям данного документа были утверждены природоохранные мероприятия на Каспии, в частности по управлению отходами в прикаспийских провинциях Ирана.

В 2006 г., после одобрения Национальным комитетом по устойчивому развитию и одобрения Высшего совета по охране окружающей среды, были представлены «Национальные стратегии Ирана в области биоразнообразия» (NBSAP1). В этом документе были обозначено несколько национальных стратегий в области биоразнообразия: содействие повышению осведомленности общественности и участию в сохранении биоразнообразия; формирование информационных систем по биоразнообразию; устойчивое использование ресурсов биоразнообразия и комплексное управление биоразнообразием.

В 2010 г. издается Закон «О защите моря и судовых рек от загрязнения нефтью», защищающий от загрязнения нефтью воды Персидского за-



лива, Аравийского (Оманского) и Каспийского морей, а также всех судоходных рек [18]. Согласно принятому Закону, все суда, танкеры и плавсредства, заходящие в эти воды, должны быть застрахованы от любого ущерба, вызванного загрязнением нефтью. В случае загрязнения капитан судна обязан немедленно сообщить об этом местным властям, при этом ответственное лицо может быть задержано, а его суда могут быть арестованы до выяснения решения компетентного суда.

В том же году подписывается Соглашение о сотрудничестве в области безопасности на Каспийском море между Правительством ИРИ и Правительством РФ (в России ратифицировано Федеральным законом от 30.11.2011 № 367-ФЗ, вступило в силу 27 сентября 2014 г.). Стороны обязались сотрудничать, в частности, в борьбе с незаконным рыболовством и выловом (браконьерством) биологических ресурсов и обеспечении безопасного судоходства, совместно назначать ответственные государственные органы для проведения ежегодных встреч и обмена информацией, относящейся к областям сотрудничества.

Утвержденный в 2011 г. «Пятый пятилетний национальный план развития» (2010–2014 гг.) для повышения осведомленности общественности и достижения устойчивого развития с целью защиты окружающей среды обозначил приоритет экологических обязательств правительства по разработке и внедрению программ комплексного управления экосистемами и плана действий, программы защиты и устойчивого использования биоразнообразия в хрупких и чувствительных экосистемах страны, по разработке правил процедур (подзаконных актов).

В 2014 г. прикаспийскими странами было утверждено Соглашение о сохранении и устойчивом использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря. Стороны договорились о сотрудничестве по приданию приоритета сохранению водных биологических ресурсов, устойчивому использованию водных биологических ресурсов, применению принятых международных правил, сохранению экосистем и защите биоразнообразия, сохранению водных биологических ресурсов в научных исследованиях и использованию этого в качестве основы общего управления водными биологическими ресурсами, принятию мер по устойчивому использованию и сохранению водных биологических ресурсов в Каспийском море, управлению общими водными биологическими ресурсами.

В целом V этап развития экологического законодательства выделяется подписанием экологически значимых и определяющих дальнейшее развитие права в области охраны окружающей среды Каспийского моря международных договоров,

национальных планов и других нормативно-правовых актов.

#### **VI этап развития экологического законодательства (с 2015 г. по настоящее время)**

В 2015 г. утверждается «Национальная макрополитика в области окружающей среды». Новые экологические стратегии были основаны на экологической политике Верховного лидера, которые подчеркивали необходимость создания интегрированного национального управления окружающей средой и систем, управляющих изменением климата и экологическими угрозами. Данная Национальная макрополитика и в настоящее время требует постоянного мониторинга и контроля источников и агентов различных загрязнителей окружающей среды, а также ждет от властей усиления экологической дипломатии, создания и укрепления региональных институтов противостояния загрязнению, а также многостороннего сотрудничества в области охраны окружающей среды. Также в документе указывалось на необходимость криминализации разрушения окружающей среды и наказаний для сдерживания загрязнителей, требуя возмещения ущерба, защиты подземных вод Ирана и более широкого просвещения в области водопользования, необходимости инвестирования в научные экологические исследования и кампании по информированию общественности и культуры о защите окружающей среды и составлении всеобъемлющего атласа по экосистемам Ирана.

В том же году была издана директива, предписывающая всем ассоциированным компаниям и органам организовать подразделения энергетического менеджмента и аудита. Создание системы энергоменеджмента в дочерних компаниях Министерства нефти, в соответствии с международным стандартом ISO 50001:2011, содействовало решению задач энергоэффективности, снижению энергетических и экологических затрат. В данное время преобразование структуры потребления, разработка новых решений для энергоэффективности и совместимости с окружающей средой и защита окружающей среды, энергетических ресурсов и национальных активов являются одним из преимуществ введения системы энергетического менеджмента.

В 2016 г. в ИРИ были утверждены «Национальные стратегии и план действий в области биоразнообразия» (NBSAP2) на 2016–2030 гг., согласно которым на административные органы возлагается следующая миссия: к 2030 г. повысить осведомленность общественности о важности биоразнообразия для человека, добиться благополучия и устойчивого улучшения состояния биоразнообразия, эффективного сохранения естественных ландшафтов, экосистем, видов и генетических ре-

сурсов, жизненно важных элементов воздуха, воды, почвы, фауны и флоры.

В 2017 г. утверждается «Шестой план социального, экономического и культурного развития» на 2017–2021 гг., в котором водные и экологические проблемы рассматриваются в качестве основных вопросов. В документе говорится о необходимом принятии правительством мер для сохранения, управления и восстановления водно-болотных угодий, особенно тех, которые зарегистрированы Рамсарской конвенцией. Одним из самых сильных экологических замечаний в этом плане является положение № 11, которое требует, чтобы все исполнительные органы, а также частный и кооперативный секторы крупных проектов проводили стратегическую экологическую оценку и оценку воздействия на окружающую среду политики, программ и планов, основанных на индексах, стандартах и критериях экологической устойчивости. Другой важный момент в этом документе касается индексов устойчивости, за разработку, утверждение и выпуск которых отвечает Департамент окружающей среды.

В 2018 г. утверждаются «Экологические стандартные установки для приема нефтяных отходов с танкеров, кораблей и катеров», разработанные на основе требований ст. 5 Закона «О защите моря и судоходных рек от загрязнения нефтью» и Конвенции МАРПОЛ 73/78. В документе органом, отвечающим за надзор за выполнением этого нормативно-правового акта, является Департамент окружающей среды. Приказ проверяет необходимые материалы и оборудование для приема нефтяных отходов и их транспортировки в гавани и порты, включая спецификации судна, отвечающего за прием нефтяных отходов. Также в этом документе описан процесс сбора, сохранения, разделения, транспортировки и переработки отходов судами. Непосредственно указывается, что работы по сбору и утилизации отходов выполняются с учетом шкалы Бофорта и с использованием материалов из нержавеющей стали для части оборудования. Документ также предусматривает управление рисками в чрезвычайных ситуациях и надзор за эксплуатацией со стороны эксперта по охране труда.

Необходимо отметить, что ИРИ не участвовала в подписании «Конвенции ООН по морскому праву» 1982 г. и неоднозначно отнеслась к подписанию «Конвенции о правовом статусе Каспийского моря» 2018 г. (далее – Конвенция). Так, подписание Конвенции главой государства и министром иностранных дел Мухаммедом Зарифа подверглось большому публичному обсуждению в Иране. Более того, в связи с подписанием Конвенции он был вынужден представить отчет в парламенте страны, поскольку в результате правового режима, закрепленного в Конвенции 2018 г., Ирану доста-

лось 11 % от территории Каспийского моря, в то время как, по мнению некоторых представителей законодательного органа, полагалось 50 % с учетом существовавшего ранее правового режима во время Советского Союза [19].

В целом Конвенция 2018 г. должна была вступить в силу с даты получения депозитарием, чьи функции осуществляет Казахстан, пятой ратификационной грамоты, однако она на данный момент еще не вступила в силу и не является юридически обязывающей, поскольку еще не ратифицирована ИРИ.

Однако, согласно положениям «Венской конвенции о праве международных договоров» 1969 г. [20], государство, подписавшее международный договор до ратификации или отказа от нее, должно воздерживаться от действий, противоречащих тем целям и задачам, которые разрешаются в рамках данного международного договора. Следовательно, можно утверждать, что даже до введения в силу «Конвенции о правовом статусе Каспийского моря» 2018 г. данный нормативный акт обладает правовым значением и оказывает корректирующее влияние на действия государств в прикаспийском регионе [21].

Официальный представитель МИД Ирана Сейед Аббас Мусави в августе 2019 г. подтвердил, что для Ирана правовой режим Каспия окончательно еще не определен, поскольку море имеет свои сложности и специфику. По мнению иранского представителя, сначала должны быть завершены переговоры о методах построения прямой линии, а затем разработан правовой режим демаркации границ в форме пятистороннего соглашения, которое и должно быть предложено парламенту для окончательной ратификации [22].

Безусловно, для ИРИ значение Каспийского моря обусловлено политическими, социальными, культурными и экономическими интересами, в частности связанными с разработкой углеводородов, рыболовством, судоходством и туризмом. В настоящий момент Иран не ведет нефтегазодобывающую деятельность на Каспии, а только планирует совместную с Азербайджаном разработку месторождений нефти и газа [23]. Однако отсутствие проточности, а также вертикальный и горизонтальный обмен вод в Каспийском море в целом способствует загрязнению моря нефтью и нефтепродуктами, увеличивая уязвимость экосистемы, в том числе и иранской части Каспия [1]. Согласно данным, представленным в докладе Всемирного Банка, ситуация по вопросам окружающей среды и природных ресурсов в Иране остается сложной [5].

В рамках «Конвенции о правовом статусе Каспийского моря» 2018 г. все прикаспийские государства обязались защищать и сохранять экологическую систему Каспийского моря и все ее компоненты, не осуществлять деятельность, которая наносит ущерб биологическому разнообразию,

а также нести ответственность за ущерб, нанесенный экологической системе Каспия [24]. Обширность, неделимость и уникальность морской среды и опасность любого загрязнения приобрести трансграничный характер превращает обязательство защищать и сохранять морскую среду в общую обязанность государств.

В 2021 г., в соответствии с «Международной конвенцией о готовности к загрязнению нефтью, реагировании на него и сотрудничестве» от 1997 г. был разработан и утвержден «Национальный план по борьбе и сотрудничеству в борьбе с загрязнением нефтью и опасными и токсичными веществами в море и судоходных реках». План проверяет обязательства различных правительственных учреждений по предотвращению загрязнения нефтью и опасными веществами в реках и морях и борьбе с ними. Национальным органом, реагирующим на аварии, которые приводят к экологическому ущербу, в документе указывается Организация портов и судоходства, при этом за выполнение международных конвенций в этом отношении отвечает Департамент окружающей среды. Согласно документу, вводится особый контроль в охраняемые местообитания, национальные парки и охраняемые экологические зоны.

Также в 2021 г. был подписан Закон «О присоединении к Протоколу о сохранении биоразнообразия, прилагаемому к «Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря». Протокол по охране биоразнообразия ратифицирован ИРИ в качестве дополнительного документа к «Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря», которая была ратифицирована в 2003 г. пятью прибрежными государствами Каспийского моря. Данный Закон предусматривает защиту биоразнообразия в водной и прибрежной частях Каспийского моря и требования к мониторингу деятельности людей в этих районах, при этом целями документа являются снижение экологической нагрузки на этот регион, предотвращение переноса биологических видов внутри или за пределы Каспийского моря и определение охраняемых природных территорий. Принятие Закона повлияло на решение международной комиссии по сохранению и рациональному использованию водных биоресурсов и управлению их совместными запасами Каспийского моря продлить запрет на коммерческий промысел осетровых видов рыб на 2023 г. и не устанавливать на 2023 г. квоты экспорта на черную икру.

Таким образом, на современном этапе развития Иран характеризуется открытостью к международным контактам в области охраны окружающей среды, а национальная макрополитика и экологическое законодательство максимально направлены на защиту водных экосистем, сохранение биоразнообразия, борьбу с загрязнением морской среды.

### **Перспективы развития морского экологического законодательства в Иране**

В 2022 г. в своем выступлении на 5-м саммите ООН по окружающей среде в Найроби вице-президент и глава Департамента окружающей среды Ирана Али Саладжеге обозначил текущее десятилетие как «...время восстановления экосистем, в том числе путем подготовки национального плана действий ИРИ по защите морской среды, биоразнообразия, борьбе с загрязнением морской среды, участию общественности и наращиванию потенциала, а также увеличению прибрежных и морских охраняемых районов» [25]. Эта позиция дает определенную надежду на ратифицирование в ближайшее время «Конвенции о правовом статусе Каспийского моря».

Так, согласно Национальным стратегиям и плану действий в области биоразнообразия, в Иране к 2025 г. ставится в приоритет сокращение загрязнения, в частности морской среды, включая морской мусор и загрязнение биогенными веществами; снижение воздействия инвазивных чужеродных видов на наземные и водные экосистемы; поощрение экологической дипломатии, двустороннего и многостороннего сотрудничества в контексте сохранения биоразнообразия на региональном и международном уровнях.

Также к 2030 г. планируется обеспечить устойчивое управление морскими и прибрежными экосистемами и их защиту, усилить охрану и рациональное использование водно-болотных угодий. Необходимо также защитить по меньшей мере 20 % наземных и внутренних водных экосистем и 5 % прибрежных и морских районов, особенно районов, имеющих особое значение для биоразнообразия и экосистем.

В целом для эффективной работы интегрированного управления морскими ресурсами в Иране на законодательном уровне запланированы следующие действия:

- комплексное управление прибрежной зоной на севере и юге Ирана, включая определение буферных зон прибрежной зоны, обновление и реализацию национального комплексного плана управления морскими экосистемами;
- создание трансграничных природоохранных зон (например, биосферных заповедников, парков мира и охраняемых территорий) с соседними странами, повышение технического опыта в области международного экологического сотрудничества;
- составление карт уязвимых и важнейших морских видов, анализ пробелов и планирование управления морскими видами, находящимися под угрозой исчезновения;
- восстановление эндемичных видов и предотвращение интродукции, роста и распространения инвазивных видов, а также изучение воздействия

инвазивных чужеродных видов на наземные и водные экосистемы;

– укрепление регионального сотрудничества для сохранения, восстановления и борьбы с загрязнением в морских и прибрежных зонах с особым упором на островные экосистемы.

### Заключение

Таким образом, в формировании экологического законодательства ИРИ в области охраны окружающей среды Каспийского моря были выделены следующие периоды развития:

– I этап (с 20-х гг. XX в. до 1957 г.), характеризующийся зарождением экологического законодательства в республике, созданием основных департаментов, отвечающих за управление природными ресурсами и в дальнейшем;

– II этап (с 1958 до 1978 г.), в котором меры, принимаемые государством, были направлены на сохранение экологического равновесия, организацию системы мониторинга за дикими животными и морскими ресурсами, проведение исследований, ориентированных на защиту и улучшение окружающей среды, предотвращение загрязнения воздуха, воды и почвы;

– III этап (с 1979 по 1993 г.), ознаменовавшийся победой Исламской революции и принятием новой Конституции. Данная Конституция определила всю дальнейшую концепцию отношения к поверхностным и подземным водам как собственности государства, рационально используемой в общих интересах, при этом официально вводилась обязанность защиты и восстановления водных ресурсов. На этом этапе особое внимание законодательства было уделено проблемам морей, в частности защите от загрязнения и нелегального промысла;

– IV этап (с 1994 по 2002 г.), характеризующийся значительными структурными преобразованиями в государственном управлении в сфере экологической безопасности Ирана, а также созданием основных документов, позволяющих дать полную оценку воздействия хозяйственной деятельности

на окружающую среду;

– V этап (с 2003 по 2014 г.), выделяющийся подписанием экологически значимых и определяющих дальнейшее развитие права в области охраны окружающей среды Каспийского моря международных договоров, национальных планов и других нормативно-правовых актов;

– VI этап (с 2015 г. по настоящее время), отличающийся открытостью к международным контактам в области охраны окружающей среды, а также максимальной направленностью национальной макрополитики и экологического законодательства на защиту водных экосистем, сохранение биоразнообразия, борьбу с загрязнением морской среды.

Согласно результатам анализа экологическое законодательство ИРИ за сто лет прошло огромный путь развития, приведший к созданию нормативно-правовой базы, национальных планов и международных договоров, исключительно ориентированных на защиту окружающей среды, в частности морских ресурсов.

За последние 50 лет Ираном была взята ответственность за выполнение таких международных соглашений, связанных с экологией, как «Конвенция о биологическом разнообразии»; «Конвенция о водно-болотных угодьях» (Рамсарская конвенция); «Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»; «Конвенция о всемирном наследии»; «Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря» (Тегеранская конвенция); «Региональная организация по защите морской среды» (Кувейтская конвенция).

Иран принял на себя международно-правовые обязательства, которые частично отражают его моральные, этические и научные обязательства по защите биоразнообразия и биологических активов, что, наряду с большими размерами ИРИ и ее потенциалом, подтверждает – страна обладает непревзойденными возможностями для реализации указанных планов сохранения экологии в целом и ресурсов Каспийского моря в частности.

### Список источников

1. Мурсалиев А. О. Правовое регулирование охраны окружающей среды Каспийского региона в Иране // Закон и право. 2019. № 10. С. 120–125.

2. Iran Water Law and Methods of Nationalization of Water. URL: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC159691/> (дата обращения: 10.03.2023).

3. Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml) (дата обращения: 10.03.2023).

4. Environmental Protection Law. URL: [https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p\\_lang=en&p\\_](https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_)

isn=84327&p\_country=IRN&p\_count=168 (дата обращения: 10.03.2023).

5. Khodayari-Zarnaq Rahim, Kabiri Neda, Alizadeh Gisoo. Number 1 Plans of Iran: A Document Analysis // Journal of Research and Health. 10.32598/JRH.10.1.1. 2020. URL: [https://www.researchgate.net/publication/356577911\\_Environment\\_and\\_economic\\_development\\_in\\_Iran](https://www.researchgate.net/publication/356577911_Environment_and_economic_development_in_Iran) (дата обращения: 10.03.2023).

6. The Constitution of the Islamic Republic of Iran. Ministry of Foreign Affairs of the IRI. URL: <http://en.mfa.ir/index.aspx?siteid=3&pageid=2144> (дата обращения: 10.05.2022).

7. Акбарпур Д. Оценка и влияние промышленных сточных вод на прибрежные экосистемы Персидского залива (на примере провинции Бушер, Иран): автореф. дис. ... канд. географ. наук. СПб., 2015. 22 с.
8. Law on Equitable Distribution of Water Resources. URL: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC159738/> (дата обращения: 10.03.2023).
9. Rodrigue J. P., Notteboom T. 3.1-Transportation and economic development. The Geography of Transport Systems. N. Y.: Routledge, 2020. URL: <https://doi.org/10.4324/9780429346323-1> (дата обращения: 10.03.2023).
10. Act on the Marine Areas of the Islamic Republic of Iran in the Persian Gulf and the Oman Sea. URL: [https://www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/PDFFILES/IRN\\_1993\\_Act.pdf](https://www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/PDFFILES/IRN_1993_Act.pdf) (дата обращения: 12.03.2023).
11. Усилия Ирана по продвижению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте: материалы восьмого совещания Рабочей группы по Конвенции по ОВОС (27–29 апреля 2005 г.). URL: [https://unesc.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/WG8\\_april2005/Iranian%20EIA%20system%20-%20Russian.pdf](https://unesc.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/WG8_april2005/Iranian%20EIA%20system%20-%20Russian.pdf) (дата обращения: 13.05.2022).
12. О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области рыбного хозяйства: Постановление Правительства РФ от 08.05.1996 № 572. URL: <https://docs.cntd.ru/document/9019499> (дата обращения: 23.05.2022).
13. Hassan Muhammad, Qureshi Asad, Heydari Nader. A proposed framework for irrigation management transfer in Iran: Lessons from Asia and Iran. 2007. URL: [https://www.researchgate.net/publication/237249631\\_A\\_proposed\\_framework\\_for\\_irrigation\\_management\\_transfer\\_in\\_Iran\\_Lessons\\_from\\_Asia\\_and\\_Iran#fullTextFileContent](https://www.researchgate.net/publication/237249631_A_proposed_framework_for_irrigation_management_transfer_in_Iran_Lessons_from_Asia_and_Iran#fullTextFileContent) (дата обращения: 12.03.2023).
14. Rabiei K. Social Policy Under Sociopolitical Changes in the Post-revolutionary Iran, 1979-2013 // Contemporary Review of the Middle East. 2019. N. 6 (1). P. 16–43.
15. Договор об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран от 12.03.2001. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901820401> (дата обращения: 23.05.2022).
16. Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря от 04 ноября 2003 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420383107> (дата обращения: 31.05.2022).
17. Fourth economic, social and cultural development plan of the Islamic Republic of Iran: 2005-2009. URL: <https://paris21.org/knowledge-database?keyword=&country=%5B%5D=IRAN&date-from=&date-to=&page=> (дата обращения: 12.05.2022).
18. Law on Protection of the Sea and Navigable Rivers against Oil Pollution. URL: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC159716/> (дата обращения: 01.03.2023).
19. В Иране сравнили раздел Каспия с разделом Азербайджана. URL: <https://haqqin.az/news/134808> (дата обращения: 26.07.2019).
20. Венская конвенция о праве международных договоров (Вена, 23.05.1969). URL: [https://www.un.org/russian/docs/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](https://www.un.org/russian/docs/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml) (дата обращения: 04.05.2022).
21. Мурсалиев А. О. Охрана окружающей среды на Каспии (международно-правовой аспект) // Евразий. юрид. журн. 2017. № 10 (113). С. 58–61.
22. Nothing Finalized on Demarcation of Caspian Sea Boundaries: Iran. URL: <https://irangov.ir/detail/325873> (дата обращения: 06.05.2022).
23. Власти Ирана и Азербайджана достигли договоренностей по газовому месторождению Чалус? URL: <https://neftegaz.ru/news/partnership/709944-tegeran-i-bakudostigli-dogovorennostey-po-gazovomu-mestorozhdeniyuchalus/> (дата обращения: 04.03.2023).
24. Войнова М. В., Курапов А. А. Нормативно-правовое регулирование вопросов экологического мониторинга и контроля при освоении морских нефтегазовых месторождений // Астрахан. вестн. эколог. образования. 2022. № 6 (72). С. 52–57.
25. Экологическое наследие мира не должно быть принесено в жертву политической выгоде. URL: <https://en.doe.ir/home/showpage.aspx?object=news&id=754d0141-4e9f-49bf-ba84-0e40f156c1c3&webpartid=1ef3f58f-4acd-4e1b-a8f9-d0cb0236c594&categoryid=6b8285b9-9521-4150-bd9c-c67d476ab179> (дата обращения: 13.05.2022).

## References

1. Mursaliev A. O. Pravovoe regulirovanie okhrany okruzhaiushchei sredy Kaspiiskogo regiona v Irane [Legal regulation of environmental protection of Caspian region in Iran]. *Zakon i pravo*, 2019, no. 10, pp. 120-125.
2. *Iran Water Law and Methods of Nationalization of Water*. Available at: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC159691/> (accessed: 10.03.2023).
3. *Deklaratsiia Konferentsii Organizatsii Ob"edinennykh Natsii po problemam okruzhaiushchei cheloveka sredy* [Declaration of United Nations Conference on Human Environment]. Available at: [https://www.un.org/russian/docs/decl\\_conv/declarations/declarathenv.shtml](https://www.un.org/russian/docs/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml) (accessed: 10.03.2023).
4. *Environmental Protection Law*. Available at: [https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p\\_lang=en&p\\_isn=84327&p\\_country=IRN&p\\_count=168](https://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=84327&p_country=IRN&p_count=168) (accessed: 10.03.2023).
5. Khodayari-Zarnaq Rahim, Kabiri Neda, Alizadeh Gisoo. Number 1 Plans of Iran: A Document Analysis. *Journal of Research and Health*. 10.32598/JRH.10.1.1. 2020. Available at: [https://www.researchgate.net/publication/356577911\\_Environment\\_and\\_economic\\_development\\_in\\_Iran](https://www.researchgate.net/publication/356577911_Environment_and_economic_development_in_Iran) (accessed: 10.03.2023).
6. *The Constitution of the Islamic Republic of Iran*. Ministry of Foreign Affairs of the IRI. Available at: <http://en.mfa.ir/index.aspx?siteid=3&pageid=2144> (accessed: 10.05.2022).
7. Akbarpur D. *Otsenka i vliianie promyshlennykh stochnykh vod na pribrezhnye ekosistemy Persidskogo zaliva (na primere provintsii Busher, Iran): avtoreferat dissertatsii ... kand. geograf. nauk* [Evaluation and impact of industrial wastewater on coastal ecosystems of Persian Gulf (case of Bushehr province, Iran): Diss. Abstr. ... Cand. Geo. Sci.]. Saint-Petersburg, 2015. 22 p.

8. *Law on Equitable Distribution of Water Resources*. Available at: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC159738/> (accessed: 10.03.2023).
9. Rodrigue J. P., Notteboom T. *3.1-Transportation and economic development*. The Geography of Transport Systems. New York, Routledge, 2020. Available at: <https://doi.org/10.4324/9780429346323-1> (accessed: 10.03.2023).
10. *Act on the Marine Areas of the Islamic Republic of Iran in the Persian Gulf and the Oman Sea*. Available at: [https://www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/PDFFILES/IRN\\_1993\\_Act.pdf](https://www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/PDFFILES/IRN_1993_Act.pdf) (accessed: 12.03.2023).
11. Usiliia Irana po prodvizheniiu otsenki vozdeistviia na okruzhaiushchuiu sredu v transgranichnom kontekste [Iran's efforts to promote environmental impact assessment in transboundary context]. *Materialy vos'mogo soveshchaniia Rabochei gruppy po Konventsii po OVOS (27–29 aprelia 2005 g.)*. Available at: [https://unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/WG8\\_april2005/Iranian%20EIA%20system%20-%20Russian.pdf](https://unece.org/fileadmin/DAM/env/eia/documents/WG8_april2005/Iranian%20EIA%20system%20-%20Russian.pdf) (accessed: 13.05.2022).
12. *O podpisanii Soglasheniia mezhdou Pravitel'stvom Rossiiskoi Federatsii i Pravitel'stvom Islamskoi Respubliki Iran o sotrudnichestve v oblasti rybnogo khoziaistva* [On signing the Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Islamic Republic of Iran on cooperation in the field of fisheries]. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 08.05.1996 № 572. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/9019499> (accessed: 23.05.2022).
13. Hassan Muhammad, Qureshi Asad, Heydari Nader. *A proposed framework for irrigation management transfer in Iran: Lessons from Asia and Iran*. 2007. Available at: [https://www.researchgate.net/publication/237249631\\_A\\_proposed\\_framework\\_for\\_irrigation\\_management\\_transfer\\_in\\_Iran\\_Lessons\\_from\\_Asia\\_and\\_Iran#fullTextFileContent](https://www.researchgate.net/publication/237249631_A_proposed_framework_for_irrigation_management_transfer_in_Iran_Lessons_from_Asia_and_Iran#fullTextFileContent) (accessed: 12.03.2023).
14. Rabiei K. Social Policy Under Sociopolitical Changes in the Post-revolutionary Iran, 1979-2013. *Contemporary Review of the Middle East*, 2019, no. 6 (1), pp. 16-43.
15. *Dogovor ob osnovakh vzaimootnoshenii i printsipakh sotrudnichestva mezhdou Rossiiskoi Federatsiei i Islamskoi Respublikoi Iran ot 12.03.2001* [Agreement on the basics of relations and principles of cooperation between the Russian Federation and the Islamic Republic of Iran dated 12.03.2001]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/901820401> (accessed: 23.05.2022).
16. *Ramochnaia konventsiia po zashchite morskoi sredy Kaspiiskogo moria ot 04 noiabria 2003 g.* [Framework Convention for protection of marine environment of Caspian Sea of 04 November 2003]. Available at: <https://docs.cntd.ru/document/420383107> (accessed: 31.05.2022).
17. *Fourth economic, social and cultural development plan of the Islamic Republic of Iran: 2005-2009*. Available at: <https://paris21.org/knowledge-database?keyword=&country%5B%5D=IRAN&date-from=&date-to=&page=> (accessed: 12.05.2022).
18. *Law on Protection of the Sea and Navigable Rivers against Oil Pollution*. Available at: <https://www.fao.org/faolex/results/details/en/c/LEX-FAOC159716/> (accessed: 01.03.2023).
19. *V Irane sravnili razdel Kaspiia s razdelom Azerbaidzhana* [Iran compared division of the Caspian Sea with the division of Azerbaijan]. Available at: <https://haqqin.az/news/134808> (accessed: 26.07.2019).
20. *Venskaia konventsiia o prave mezhdunarodnykh dogovorov (Vena, 23.05.1969)* [Vienna Convention on the Law of Treaties (Vienna, 05/23/1969)]. Available at: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml) (accessed: 04.05.2022).
21. Mursaliev A. O. Okhrana okruzhaiushchei sredy na Kaspii (mezhdunarodno-pravovoi aspekt) [Environmental protection in Caspian (international legal aspect)]. *Evrasiiskii iuridicheskii zhurnal*, 2017, no. 10 (113), pp. 58-61.
22. *Nothing Finalized on Demarcation of Caspian Sea Boundaries: Iran*. Available at: <https://irangov.ir/detail/325873> (accessed: 06.05.2022).
23. *Vlasti Irana i Azerbaidzhana dostigli dogovorenosti po gazovomu mestorozhdeniiu Chalus?* [Have the authorities of Iran and Azerbaijan reached an agreement on Chalus gas field?]. Available at: <https://neftegaz.ru/news/partnership/709944-tegeran-i-baku-dostigli-dogovorenostey-po-gazovomu-mestorozhdeniyu-chalus/> (accessed: 04.03.2023).
24. Voinova M. V., Kurapov A. A. Normativno-pravovoe regulirovanie voprosov ekologicheskogo monitoringa i kontrolya pri osvoenii morskikh neftegazovykh mestorozhdenii [Legal regulation of environmental monitoring and control in development of offshore oil and gas fields]. *Astrakhanskii vestnik ekologicheskogo obrazovaniia*, 2022, no. 6 (72), pp. 52-57.
25. *Ekologicheskoe nasledie mira ne dolzhno byt' prineseno v zhertvu politicheskoi vygode* [Ecological heritage of world must not be sacrificed for political gain]. Available at: <https://en.doe.ir/home/showpage.aspx?object=news&id=754d0141-4e9f-49bf-ba84-0e40f156c1c3&webpartid=1ef3f58f-4acd-4e1b-a8f9-d0cb0236c594&categoryid=6b8285b9-9521-4150-bd9c-c67d476ab179> (accessed: 13.05.2022).

Статья поступила в редакцию 28.03.2023; одобрена после рецензирования 20.04.2023; принята к публикации 12.05.2023  
The article was submitted 28.03.2023; approved after reviewing 20.04.2023; accepted for publication 12.05.2023

### Информация об авторе / Information about the author

**Мария Владимировна Войнова** – кандидат биологических наук; ведущий научный сотрудник; ООО НИИ «Южморэкология»; mariya-voinova@mail.ru

**Maria V. Voynova** – Candidate of Biological Sciences; Leading Researcher; Research Institute of Southern Seas Environment, LLC; mariya-voinova@mail.ru

