

УДК 349.6

Екатерина Владимировна Сафронова

Уральский государственный юридический
университет
Екатеринбург, Россия
Katia.safronowa@yandex.ru

Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве

Аннотация:

Данная статья посвящена проблеме загрязнения окружающей среды в сельском хозяйстве. Сельское хозяйство – сложный комплекс экологических связей, в которой активно взаимодействуют человек и природа. Хозяйственная деятельность человека является основным фактором загрязнения окружающей среды. На сегодняшний день для развития сельского хозяйства выдвигают требование комплексного подхода к охране окружающей среды, охране почв и повышению их плодородия.

Ключевые слова:

сельское хозяйство; охрана окружающей среды; загрязнение; природные ресурсы; «зеленая» экономика

На протяжении долгого времени вредное воздействие на природу сельскохозяйственного производства недооценивалось. Однако уже начиная с 1960-х гг. на первое место по загрязнению окружающей среды выходит сельское хозяйство. Именно поэтому в сфере охраны окружающей среды образовалось одно из основных направлений взаимодействия экологии и экономики — охрана окружающей среды и здоровья граждан в сфере сельскохозяйственного производства. На сегодняшний день охрана окружающей природной среды является одной из наиболее актуальных проблем. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного влияния на окружающую природную среду приводят к обострению экологической ситуации: истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется природная среда, ухудшается здоровье населения. В данной статье хотелось бы разобраться как охраняется окружающая среда в сельском хозяйстве. Для начала разберемся, что такое сельское хозяйство. Сельское хозяйство – это важнейшая отрасль народного хозяйства. В данном виде деятельности активно и тесно

УДК 349.6

Ekaterina Safronova

Ural State Law University
Yekaterinburg, Russia
Katia.safronowa@yandex.ru

Legal Protection of the Environment in Agriculture

Abstract:

This article is devoted to the problem of environmental pollution in agriculture. Agriculture is a complex complex of ecological relations in which man and nature actively interact. Human economic activity is the main factor of environmental pollution. Today, for the development of agriculture, there is a demand for an integrated approach to environmental protection, soil protection and increasing their fertility.

Keywords:

agriculture; environmental protection; pollution; natural resources; «green» economy.

взаимодействуют общество и природа. В сельское хозяйство включают такие подотрасли как растениеводство, животноводство и обслуживание сельского хозяйства. Зачем же охранять окружающую среду? Деятельность человека с каждым годом все больше оказывает воздействие на окружающую природную среду. Предприятия сельского хозяйства загрязняют атмосферный воздух, водные ресурсы. Сельское хозяйство напрямую зависит от условий, в которых оно находится: климат, почва, природные ресурсы, растения и животные. Именно поэтому требуется правовая охрана окружающей среды, а в частности, сельского хозяйства, так как он является одним из важных видов деятельности. Охрана природной среды в сельском хозяйстве представляет собой совокупность организационных, экономических и правовых мер (Круглов, Вараксин, 2015).

Можно выделить два направления охраны сельского хозяйства:

1) охрана окружающей среды от негативного воздействия сельскохозяйственного производства, например, мелиорации;

2) охрана сельского хозяйства от негативного воздействия окружающей среды, например, промышленное загрязнение земель.

Охрана окружающей среды в сельском хозяйстве преследует следующие цели:

1) предотвращение загрязнения окружающей среды и других неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности;

2) улучшение и восстановление объектов окружающей среды, которые подверглись нарушению или другим негативным воздействиям в результате хозяйственной деятельности;

3) стимулированию использования земель, природных объектов способами, которые обеспечивают сохранение экологических систем.

Согласно ст. 42 ФЗ «Об охране окружающей среды»¹ при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного воздействия на окружающую среду, а также должно осуществляться нормирование в области охраны окружающей среды. В сельском хозяйстве применяется вся совокупность эколого-правовых норм, которые предусмотрены законодательством РФ.

Согласно ст. 21 ФЗ «Об охране окружающей среды» нормативы качества окружающей среды устанавливаются для оценки состояния с целью сохранения естественных экологических систем, генетического фонда животных и других организмов, а также растений. Данные нормативы выполняют ряд функций: устанавливают предельно допустимые величины вредных химических и других воздействий на окружающую среду,

помогают оценить состояние почв по химическим характеристикам, являются критерием для определения благоприятного состояния окружающей среды.

К важнейшим мерам в сельскохозяйственной сфере относятся экологическое и гигиеническое нормирование.

В основе санитарно-гигиенического нормирования лежат предельно допустимые концентрации (ПДК) веществ (элементов), характеризующие такое количество вредных веществ в среде, которое практически не влияет на здоровье человека и благополучие его рода. Также используется предельно допустимый выброс (ПДВ). Существуют показатели санитарно-гигиенического нормирования. К основным относят:

1) транслокационный (переход загрязняющих веществ из почвы в растение через корневую систему);

2) миграционно-воздушный (переход загрязняющих веществ в воздух);

3) миграционно-водный (переход загрязняющих веществ в воду);

4) общесанитарный (влияние загрязняющих веществ на самоочищающую способность почвы и ее биологическую активность) (Мельник, 2019).

Основой экологического нормирования является изучение действия загрязняющих веществ не на отдельные организмы, а на систему в целом. В качестве критерия воздействия принято использовать показатель предельно-допустимой экологической нагрузки (ПДЭН) – это такой уровень нагрузки, при котором сохраняется нормальное функционирование экосистемы (Мельник, 2019).

Так как сельскохозяйственное производство является источником загрязнения атмосферного воздуха, то объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь санитарно-защитные зоны. Согласно Санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная класси-

¹ Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) // Рос. газ., N 6, 12.01.2002

фикация предприятий, сооружений и иных объектов²) устанавливаются классы опасности объектов и производства агропромышленного комплекса. Выделяют 5 классов опасности со своей санитарно-защитной зоной. Например, у I класса опасности санитарно-защитная зона устанавливается в 1000 метров, а у V класса опасности – 50 метров. Данные классы опасности устанавливаются по уровню загрязнения атмосферного воздуха.

Одно из важных мест в загрязнении окружающей среды в сельском хозяйстве в настоящее время принадлежит химическим соединениям и препаратам, используемым для борьбы с различными вредителями и сорняками в сельском хозяйстве. Удобрения и пестициды через почву загрязняют продукты питания, что сказывается на здоровье человека. Это сказывается на состоянии окружающей среды в целом и представляет потенциальную опасность для здоровья людей. Конституционно гарантированное право на охрану здоровья граждан может быть реализовано только при одновременной реализации другого конституционного права – права на благоприятную окружающую среду (Листопад, Шайхатдинов, 2020). Согласно ст. 49 ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве. Требования по применению пестицидов и агрохимикатов установлены Федеральным законом «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»³.

2 Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25 сентября 2007 г. N 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (с изменениями и дополнениями) // Рос. газ. от 9 февраля 2008 г. N 28

3 Федеральный закон от 19 июля 1997 г. N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и

Согласно ст. 22 данного Закона порядок применения пестицидов и агрохимикатов определяется федеральными органами исполнительной власти в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами с учетом фитосанитарной, санитарной и экологической обстановки, потребностей растений в агрохимикатах, результатов оценки качества земель, а также рационов животных. Безопасность применения пестицидов и агрохимикатов обеспечивается согласно строго установленным регламентам и правилам применения пестицидов и агрохимикатов.

Немаловажной мерой охраны окружающей среды в сельском хозяйстве является оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). В сельском хозяйстве при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должна играть оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). В ст. 32 ФЗ «Об охране окружающей среды» говорится, что ОВОС проводится в отношении планируемой хозяйственной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. ОВОС помогает определить вид воздействия на окружающую среду вследствие осуществления планируемой хозяйственной деятельности, также она позволяет увидеть изменения в окружающей среде. Частью ОВОС являются общественные слушания с участием населения, а также ученых и представителей общественных организаций. (Круглов, 2018)

Существует мониторинг земель сельскохозяйственного назначения. Согласно ст.16 ФЗ «Государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»⁴ мониторинг земель

агрохимикатами» (с изменениями и дополнениями) // Рос. газ. от 25 июля 1997 г.

4 Федеральный закон от 16 июля 1998 г. N 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (с изменениями и дополнениями) // Рос. газ. от 21 июля 1998 г.

сельскохозяйственного назначения является частью государственного мониторинга. Тогда возникает вопрос, что же такое государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения? Это система оперативных, периодических и базовых наблюдений за изменением качественного и количественного состояния земель сельскохозяйственного назначения. Он предназначен для того, чтобы создать основу для ведения государственных кадастров природных ресурсов, а также для принятия экологически важных решений. Мониторинг сельскохозяйственных земель состоит из наблюдения за плодородием почв и изменения растительного покрова на землях. Таким образом, мониторинг сельскохозяйственных земель своими целями считает сохранение и восстановление плодородия почв и обеспечение необходимой информацией о состоянии сельскохозяйственных земель (Воронин, Донник, Круглов, Воронина, 2017).

Что касается загрязнения вод в сельском хозяйстве, то это происходит из-за эрозии, которая возникает в результате смывания с угодий в водоемы удобрений и сельскохозяйственных отходов (Фатуллаев, Мамедов, 2020).

Так как сельское хозяйство является отходообразующей деятельностью, то в настоящее время в Свердловской области действует Стратегия по обращению с отходами производства на территории Свердловской области до 2030 года. Ее задачей является решение проблем экологизации сельскохозяйственной деятельности.

Если рассмотреть политику зарубежных стран в области охраны окружающей среды в сельском хозяйстве, то у них получает развитие «зеленая экономика». «Зеленая экономика» – это система мер экономической деятельности, которая не нарушает существующие экосистемы, минимизирует риски для окружающей среды и обеспечивает производство экологически безопасных продуктов питания для человека. Таким обра-

зом, основной целью «зеленой экономики» является сохранение природных ресурсов и благоприятной окружающей среды.

Для России понятие «зеленая экономика» является новым, но цели, которые намечены страной совпадают с целями «зеленой экономики». РФ имеет большой потенциал для перехода к данной экономике. Одним из важных направлений перехода к «зеленой экономике» является сельское хозяйство. Россия может получить существенные экономические и социальные выгоды от трансформации аграрного сектора. Трансформация должна основываться на переходе от традиционного интенсивного аграрного производства к экологическому (органическому). Органическое сельское хозяйство может решать задачи и проблемы, которые не под силу традиционному земледелию путем применения совершенного иного подхода, который заключается в отказе от пестицидов, ГМО, гормонов роста, антибиотиков, пищевых добавок. Органическое сельское хозяйство оказывает менее негативное воздействие на окружающую среду: снижается риск загрязнения грунтовых и поверхностных вод, создаются условия сохранения природного биоразнообразия на прилегающих пространствах.

Подводя итог, хочется отметить, что сельское хозяйство действительно оказывает негативное воздействие на окружающую природную среду и на качество жизни граждан. Для этого законодательством РФ установлены меры по предупреждению негативного воздействия на окружающую среду. Для защиты окружающей природной среды нужна система организационных, природоохранных и технологических мер. Также сельское хозяйство может стать одной из важнейших отраслей экономики РФ – природоохранной, которая может развиваться на принципах «зеленой экономики» и высококачественном правовом регулировании. Также можно сделать вывод о том, что в экологическом плане суще-

ствует два вида проблем: сельское хозяйство само страдает от промышленных загрязнений своих земель, но и оно само негативно влияет на окружающую среду при несоблюдении экологических требований. Для того, чтобы повысить качество окружающей среды в сельском хозяйстве нужно проводить мероприятия: по повышению уровня экологизации в хозяйственной деятельности, совершенствование экологического порядка и формирование экологического этикета природопользования у граждан.

Библиографический список:

1. Круглов В. В., Вараксин В. В. О государственной экологической политике Российской Федерации // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. - 2015. - №1. - С. 26-29. Elibrary.ru [Электронный ресурс]. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=23070208> (дата обращения: 06.12.2021).
2. Мельник О. А. Агрорландшафтная экология : учеб. пособие / О. А. Мельник. – Краснодар : КубГАУ, 2019. – 90 с.
3. Шайхатдинов В. Ш., Листопад О. Ф. Соотношение права социального Обеспечения и экологического права // Российское право. 2020. №2. С. 75-83. Elibrary.ru [Электронный ресурс]. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_43136423_36760995.pdf (дата обращения: 06.12.2021).
4. В. В. Круглов. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды // Российский юридический журнал. - 2018. - №6(123). - С. 179-182. Elibrary.ru [Электронный ресурс]. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36933277> (дата обращения: 06.12.2021).
5. Воронин Б. А., Донник И. М., Круглов В. В., Воронина Я. В. Организационно-правовые и экономические механизмы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве // Аграрный вестник Урала. - 2017. - №8(162). - С. 10-17. Elibrary.ru [Электронный ресурс]. URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_30039752_57354867.pdf (дата обращения: 06.12.2021).
6. Фатуллаев П.У, Мамедов И.Б Загрязнение окружающей среды в сельском хозяйстве и пути ее защиты // Magyar Tudományos Journal. - 2020. - №38. – 3 с. Ciberleninka.ru [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zagryaznenie-okruzhayuschey-sredy-v-selskom-hozyaystve-i-puti-ee-zaschity/viewer> (дата обращения: 06.12.2021).