

Сущность и основные признаки противодействия кражам нефти как одна из мер по обеспечению национальной безопасности Республики Казахстан

ШАЙМУХАНОВ АЯН АХМЕТКАЛИЕВИЧ,

докторант

Костанайская академия МВД Республики Казахстан

имени Ш. Кабылбаева

Республика Казахстан, 110005, г. Костанай,

пр. Абая, д. 11

E-mail: subarik_kz@inbox.ru

The Essence and Main Features of Counteracting Oil Theft as One of the Measures to Ensure the National Security of the Republic of Kazakhstan

SHAIMUKHANOV AYAN AKHMETKALIEVICH,

Doctoral Student

The Kostanay Academy Ministry of Internal Affairs

of the Republic of Kazakhstan

named after Shrakbek Kabylbaev

The Republic of Kazakhstan, 110005, Kostanay,

Abaya Ave., 11

E-mail: subarik_kz@inbox.ru

УДК 342

Аннотация. В статье на основании анализа угроз экономической и экологической безопасности как видов национальной безопасности Республики Казахстан анализируется степень преступного воздействия на национальные интересы такого преступления, как кража нефти и нефтепродуктов.

Посредством выделения некоторых характерных признаков упомянутого преступления обозначаются отдельные характеристики противодействия кражам нефти, определенные в контексте нивелирования угроз национальной безопасности.

Обозначаются направления противодействия экономической и экологической преступности как объекта государственного управления в контексте значимости стабилизации социально-экономических и общественно-политических процессов.

Ключевые слова и словосочетания: национальная безопасность; экономическая безопасность; экологическая безопасность; угрозы национальной безопасности; экономическая преступность; кража нефти; Республика Казахстан.

Annotation. Based on the analysis of threats to economic and environmental security as types of national security of the Republic of Kazakhstan, the article analyzes the degree of criminal impact on the national interests of such a crime as theft of oil and oil products.

By highlighting some of the characteristic features of the mentioned crime, certain characteristics of countering oil theft are identified in the context of leveling threats to national security.

The directions of counteracting economic and environmental crime as an object of public administration are indicated in the context of the importance of stabilizing socio-economic and socio-political processes.

Keywords and phrases: national security; economic security; environmental security; threats to national security; economic crime; oil theft; Republic of Kazakhstan.

События последних десятилетий свидетельствуют об обострении проблем глобальной безопасности и очень неоднозначном влиянии процессов глобализации на развитие современных государств, находящихся в тесном и постоянном взаимодействии между собой. В этих условиях на новый уровень выходит противостояние между ведущими государствами за перераспределение сфер влияния и ресурсов. Все большую остроту приобретает риск глобальной эскалации терроризма, постоянно растет поток нелегальной миграции, повышается вероятность появления новых ядерных стран, приобретает угрожающие очертания международная организованная преступность. Кроме того, на территориях многих стран наблюдается обострение общественно-политических и социально-экономических проблем, трансформирующихся в вооруженные конфликты, эскалация которых является реальной угрозой международному миру и стабильности.

Указанное обосновывает разработку эффективных, с учетом текущих угроз, направлений обеспечения национальной безопасности. Для Республики Казахстан к числу приоритетных вопросов относится в том числе и выработка активной системы мер противодействия кражам нефти и нефтепродуктов — это преступное деяние причиняет вред личности, обществу и государству в двойном аспекте, посягая и на экономическую стабильность, и на экологическое состояние страны.

Национальная безопасность Республики Казахстан как ключевое направление деятельности государства

В казахстанской правовой доктрине под национальной безопасностью традиционно понимается категория, характеризующая степень (меру, уровень) защищенности жизненно значимых интересов, прав и свобод личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, или степень отсутствия угроз правам личности, общества и государства [3, с. 158].

Базовое понятие национальной безопасности, равно как и принципы ее обеспечения, закреплены в Законе Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан»¹ (далее — Закон РК № 527). Под исследуемым понятием подразумевается «состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека

и гражданина, общества и государства» (п. 3 ст. 1 Закона РК № 527).

К числу стратегических документов, предусматривающих осуществление долгосрочного планирования и установление основных векторов политики Республики Казахстан в вопросах обеспечения национальной безопасности, относится Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 2021–2025 годы [1]. В ней предусматриваются основные принципы деятельности государства в исследуемой сфере, в том числе по ключевым направлениям противодействия текущим и прогнозируемым угрозам национальной безопасности, а также вызовам национальным интересам страны. В контексте специфики внешнеполитической и внутренней политики Республики Казахстан к таким вызовам отнесены:

- непоследовательность и незавершенность осуществления реформирования социально-экономической и общественно-политической жизни казахстанского общества;

- высокий уровень коррупции, повышающей уязвимость государства к вызовам и угрозам, проистекающим из противоправной деятельности криминальной среды;

- слабая удовлетворенность качеством предоставления населению государственных услуг, в связи с чем снижается эффективность внутренней политики;

- недостаточный уровень финансового благополучия населения, приводящий к пренебрежению правами, свободами и законными интересами населения, что негативно воздействует на снижение уровня преступности и сдерживает процессы детенизации казахстанской экономики.

Экономическая и экологическая безопасность в системе национальной безопасности Республики Казахстан

Анализ проблемы обеспечения национальной безопасности требует дифференциации национальной безопасности по сферам жизнедеятельности общества и государства, в которых органам государственной власти необходимо разрабатывать и принимать комплекс мер по защите национальных интересов.

Так, в ст. 4 Закона РК № 527 определено шесть основных видов (сфер) национальной безопасности: общественная, военная, политическая, экономическая, информационная, экологическая. Именно в этих областях, по мнению законодателей, проявляются угрозы национальным интересам. Иными словами, в Республике Казахстан сферы национальной безопасности определяют сквозь призму угроз. Некоторые исследователи утверждают, что угрозы являют-

¹ О национальной безопасности Республики Казахстан: Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 г. № 527-IV. // Егеман аза стан. 2012 жыл ы 17 а тарда ы. № 18–19 (27090).

ся критериями формирования государственной политики национальной безопасности, ее краеугольным камнем [2, с. 97]. В то же время определенные упомянутым Законом национальные интересы не распределены по указанным сферам, а приведенный перечень потенциальных и реальных угроз их реализации не коррелирует с указанными интересами.

К числу видов национальной безопасности Республики Казахстан отнесены экономическая (пп. 4 ст. 4 Закона РК № 527) и экологическая (пп. 6 ст. 4 Закона РК № 527). Закономерно, что в перечне национальных интересов (ст. 5 Закона РК № 527) и основных угроз ее обеспечения (ст. 6 Закона РК № 527) содержатся положения, указывающие на значимость экономической и экологической безопасности.

По мнению автора данной статьи, обеспечение экономической безопасности и сдерживание дестабилизирующих факторов выступает неотъемлемой составляющей государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны, а гарантирование экологической безопасности позволяет обеспечить нормальный уровень жизнедеятельности общества и каждого его гражданина.

Противодействие кражам нефти в контексте реализации мер национальной безопасности Республики Казахстан

Как итог вышеизложенного, одним из базовых условий стабильного развития государства является гарантирование отсутствия угроз в различных сферах жизнедеятельности общества, включая обеспечение эффективного уровня противодействия преступности, в частности, в сфере экономики и экологии, отнесенных к числу видов национальной безопасности.

Так, преступность в сфере экономики – это корыстная преступная деятельностью должностных лиц и других участников экономических отношений, направленная на причинение материального ущерба предприятиям, учреждениям, организациям различных форм собственности или субъектов хозяйствования. Система детерминант преступности в сфере экономики включает следующие нормативные правовые факторы: нестабильность законодательной базы; фрагментарность правового регулирования, большое количество сходных нормативных правовых актов (законов специального действия, подзаконных актов), что провоцирует нормативную неопределенность по закреплению единых для всех участников экономических отношений условий и порядка предпринимательской деятельности; недостаточное обеспечение законов и других нормативных правовых

актов действенными механизмами реализации и контроля.

Преступность в экологической сфере посягает на совокупность жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства, связана с антропогенными и природными воздействиями на окружающую среду, в том числе в результате умышленных действий субъекта преступления.

К числу преступлений, посягающих на экономическую и экологическую безопасность Республики Казахстан (а соответственно, и на национальную безопасность), относятся кражи нефти, криминализованные в п. 2 ч. 4 ст. 188 Уголовного кодекса Республики Казахстан¹ (далее – УК РК).

Необходимо отметить, что надлежащее обеспечение противодействия экологической преступности в Республике Казахстан в современных условиях, включая противодействие кражам нефти, во многом зависит от своевременной, полной и качественной разработки направлений, соответствующих нивелированию упомянутых в отдельных подпунктах ст. 6 Закона РК № 527 угроз, а в дальнейшем – и программному обеспечению стабильности в этой сфере с учетом имеющихся внутренних и внешних угроз [4, с. 195].

Практический опыт автора настоящей статьи показывает, что хищения нефти и нефтепродуктов зачастую осуществляется организованными преступными группами как с устойчивым, так и с динамично изменяющимся составом. Характерной особенностью является включенность в число участников преступной деятельности субъектов, имеющих соответствующие навыки и обладающих специальными знаниями. Указанное связано в том числе и со спецификой транспортировки углеводородного сырья в трубопроводах – толстостенные трубы, в которых под высоким давлением находятся взрывоопасные смеси, обуславливает высокие требования к отдельным соучастникам хищения. Специфика преступной деятельности сопряжена с рисками для экологической сферы страны.

В качестве одной из действенных мер по предотвращению хищения углеводородного сырья, осуществленного с использованием нефтевозов, из магистральных нефтепроводов, нефтяных установок, временных хранилищ, законсервированных скважин, расположенных на месторождениях, предлагается в законодательном порядке обязать лиц, в собственности которых находятся автотранспортные средства указан-

¹ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V // Егемен аза стан. 2014. № 132 (28356).

ного вида, оборудовать их системами GPS-контроля (спутниковая система слежения), осуществляемого в режиме реального времени.

Помимо указанного, противодействие кражам нефти связано с отслеживанием функционирования компаний, специализирующихся на предоставлении специализированного транспорта для транспортировки нефти; нефтеналивных терминалов, нередко вовлеченных в легализацию похищенной нефти или углеводородного сырья; субъектов хозяйствования, осуществляющих реализацию нефти.

Экономическая преступность является своего рода катализатором формирования государства и институтов государственного управления. Соответственно, должны быть преобразованы методы борьбы с экономической преступностью, должны быть разработаны правовые механизмы государственного управления, изменена деятельность государственных органов, на которые возложены функции выявления экономических преступлений и привлечения виновных к ответственности. В современном глобализованном мире одним из эффективных средств борьбы с экономическими преступлениями являются финансовые расследования, включающие в себя в том числе комплекс мер по борьбе с хищениями нефти и углеводородного сырья. Указанное отражает проблематику совершения исследуемого вида преступлений, подрывающих устойчивости казахстанской национальной экономики.

Соответственно, основными признаками кражи нефти выступают: преимущественно

организованный характер преступной деятельности; наличие у отдельных соучастников преступления специализированных навыков и знаний; привлечение к осуществлению преступления сторонних субъектов хозяйствования, деятельность которых прямо или косвенно направлена на транспортировку, хранение, сбыт добытого незаконным путем сырья.

Исходя из указанного, противодействие кражам нефти в контексте обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан нацелено на нивелирование угроз экономической и экологической безопасности, а сущность такого противодействия заключается в создании экологически стабильной системы жизнеобеспечения общества и устойчивой экономической системы государства.

Подводя итоги проведенного исследования, представляется целесообразным отметить, что к направлениям противодействия экономической и экологической преступности как объекту государственного управления должно быть отнесено:

1) определение этого явления как социально-экономического показателя стабильности общественной жизни путем нивелирования угроз экономической и экологической безопасности;

2) стабилизация общественных процессов в целях укрепления гарантированности национальной безопасности страны, в том числе в контексте противодействия преступлениям, посягающим на ее экономический и экологический базисы.

Список литературы:

1. В Казахстане утверждена стратегия национальной безопасности до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <https://vlast.kz/novosti/45516-v-kazahstane-utverzdena-strategia-nacionalnoj-bezopasnosti-do-2025-goda.html> (дата обращения: 29.09.2022).
2. **Воробьев Ю.Л.** Национальная безопасность и управление стратегическими рисками в России // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2013. № 2.
3. **Искалиев М.Д.** Место и роль Казахстана в международной экономической безопасности // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2019. № 2–2.
4. **Матаева М. Х., Мукашева Н. К.** Анализ эффективности борьбы с экологическими преступлениями в Казахстане // Всероссийский криминологический журнал. 2014. № 3.