

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЗОР ПО РЕЗУЛЬТАТАМ  
ВЕДЕНИЯ  
РЕГИСТРА ВЫБРОСОВ И ПЕРЕНОСА  
ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ЗА 2022 ГОД**

**РГП НА ПХВ «ИАЦ ООС» МЭПР РК**

Казахстан ратифицировал Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 12 декабря 2019 года Законом Республики Казахстан № 279-VI ЗРК. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды была принята в рамках Европейской экономической комиссии ООН в 1998 году в городе Орхус (Дания) и вступила в силу 30 октября 2001 года. Протокол к ней одобрен в мае 2003 года в Киеве. Казахстан присоединился к Орхусской конвенции в 2000 году.

Цель Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей заключается в расширении доступа общественности к информации путем создания согласованных, комплексных общенациональных регистров выбросов и переноса загрязнителей, которые могли бы способствовать участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействовать предупреждению и сокращению загрязнения окружающей среды.

В соответствии со статьей 22 Экологического кодекса Республики Казахстан Регистр выбросов и переноса загрязнителей представляет собой структурированную электронную базу данных о состоянии эмиссий загрязняющих веществ в окружающую среду и уровнях загрязнения окружающей среды, размещенную в открытом доступе на официальном интернет-ресурсе, которая ведется в целях обеспечения права каждого на доступ к экологической информации и участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействия предотвращению и сокращению загрязнения окружающей среды.

Отчёты по Регистру выбросов и переноса загрязнителей разрабатываются:

1) в привязке к конкретным объектам – в отношении отчетности по стационарным организованным источникам;

2) отдельно по каждому виду загрязнителя и каждому виду отходов – согласно перечню загрязнителей для отчетности по отраслям промышленности, установленному правилами ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей;

3) на основе определения эмиссий в окружающую среду – в соответствии с инструктивно-методическими документами.

Инструктивно-методические документы определения эмиссий в окружающую среду, в том числе методики расчета эмиссий тяжелых металлов и стойких органических загрязняющих веществ, утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Регистр выбросов и переноса загрязнителей должен содержать информацию о действующих в Республике Казахстан нормативах качества

окружающей среды, влиянии загрязняющих веществ на здоровье населения и окружающую среду, другую научно обоснованную информацию по выбросам и переносам загрязняющих веществ, а также информацию об объектах, осуществляющих эмиссии загрязняющих веществ в Республике Казахстан.

Отчеты операторов объектов по регистру выбросов и переноса загрязнителей содержат:

1) наименование, бизнес-идентификационный номер, почтовый адрес, географическое место расположения (координаты объекта) и вид или виды деятельности объекта, по которому представляется отчетность, а также имя и фамилию первого руководителя;

2) наименование и идентификационный номер каждого загрязнителя, по которому требуется представлять отчетность;

3) количество каждого загрязнителя, выброс которого был осуществлен на объекте за отчетный год (как в совокупности, так и в разбивке по выбросам в воздух, воду или землю, включая закачку загрязнителей в недра);

4) количество отходов, перенесенных за пределы объекта за отчетный год (в случае превышения переноса за пределы объекта двух тонн в год для опасных отходов или двух тысяч тонн в год для неопасных отходов), с разграничением между опасными и неопасными отходами, указанием соответственно пометки "В" или "У" (в зависимости от предназначения отходов для восстановления или удаления), а при трансграничном переносе опасных отходов – наименование и адрес субъекта, осуществляющего восстановление или удаление отходов, географическое место расположения объекта, на который поступает перенос;

5) количество каждого загрязнителя в сточных водах, по которому требуется представлять отчетность и который перенесен за пределы объекта в течение отчетного года;

6) тип методологии, использовавшейся для получения информации о количестве загрязнителей и отходов, с указанием того, основана ли информация на измерениях, расчетах или оценках.

Операторы объектов обязаны ежегодно до 1 апреля представлять в регистр выбросов и переноса загрязнителей отчетность за предыдущий календарный год. Отчетным годом является календарный год, к которому относится такая информация.

Экологический кодекс Республики Казахстан устанавливает обязанность по представлению отчетности на операторов объектов, которые осуществляют один или более видов деятельности сверх применимых пороговых значений для мощности производства, установленных в правилах ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей, и соответствуют любому из нижеперечисленных критериев:

1) осуществляют выбросы любых загрязнителей в количествах, превышающих применимые пороговые значения;

2) осуществляют перенос за пределы занимаемой объектом

промышленной площадки любого загрязнителя в сточных водах, предназначенных для очистки, в количествах, превышающих применимые пороговые значения.

Применимые пороговые значения для количества выбросов и переноса загрязнителей в Республике Казахстан устанавливаются Правилами ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей.

Определение выбросов и переноса загрязнителей осуществляется оператором с использованием наилучшей имеющейся информации, которая определяется в соответствии с правилами ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей. Данные, с помощью которых была получена отчетная информация, а также описание использованной методологии сбора данных должны храниться оператором в течение пяти лет начиная с конца соответствующего отчетного года. Ответственность за полноту и качество предоставленной информации несет оператор.

Информация должна включаться в Регистр выбросов и переноса загрязнителей и быть доступна для общественности не позднее пятнадцати месяцев с момента окончания каждого отчетного года. Регистр выбросов и переноса загрязнителей должен предусматривать возможность поиска выбросов и переноса загрязнителей, и их идентификации по:

- 1) объекту и его географическому месту расположения;
- 2) виду деятельности;
- 3) оператору объекта;
- 4) загрязнителю и (или) отходам;
- 5) каждому компоненту окружающей среды, в который осуществляются выбросы;
- 6) конечному пункту переноса загрязнителей и в соответствующих случаях – по видам операций по удалению или восстановлению отходов.

Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 346 утверждены Правила ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей. Приказ исполняющего обязанности Министра энергетики Республики Казахстан от 10 июня 2016 года № 241 "Об утверждении Правил ведения Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей" (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 13968) признан утратившим силу.

Правила ведения Регистра выбросов и переноса загрязнителей Республики Казахстан (далее - Правила) разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 22 Экологического кодекса Республики Казахстан и определяют порядок ведения Регистра выбросов и переноса загрязнителей.

В Регистр выбросов и переноса загрязнителей представляется информация по загрязнителям, выброс которых осуществляется из стационарных и диффузных источников в атмосферу, воду и землю, а также информацию по переносу отходов.

Представление данных в Регистр выбросов и переноса загрязнителей

осуществляется по видам деятельности, на которые распространяются требования о представлении отчетности в Регистр выбросов и переноса загрязнителей с принятыми пороговыми значениями для мощности производства, в соответствии с Приложением 1 и перечнем загрязнителей с пороговыми значениями выбросов в воздух и сбросом в воду для отчетности по отраслям промышленности (видам деятельности) согласно Приложению 2 Правил.

Данные, с помощью которых была получена отчетная информация, а также описание использованной методологии сбора данных хранятся оператором в течение пяти лет начиная с конца соответствующего отчетного года.

Информация для отчетности в Регистр выбросов и переноса загрязнителей представляется:

1) по стационарным источникам – операторами объектов одного или более видов деятельности согласно Приложению 3 Правил;

2) по диффузным источникам – местными исполнительными органами согласно Приложению 4 Правил.

Операторы объектов представляют данные по количеству отходов, перенесенных за пределы объекта за отчетный год в соответствии с Приложением 3 Правил.

Отчетность о выбросах загрязнителей и/или переносе загрязнителей/отходов представляются в разбивке по каждой производственной площадке, которая осуществляет выброс загрязнителей и/или перенос загрязнителей/отходов.

Выбросы загрязнителей от стационарных источников, представляемые по каждой производственной площадке, определяются на основании инструментальных измерений и расчетных методов.

Операторы объектов представляют данные по выбросу загрязнителей в результате любой антропогенной деятельности, независимо от того, является ли оно намеренным или аварийным, плановым или внеплановым. Внеплановые и аварийные выбросы называются выбросами в результате внештатных ситуаций. По выбросам, являющимся результатом природных явлений отчетность не представляется.

Информация о каждом объекте, представляемая в Регистр выбросов и переноса загрязнителей, содержит:

1) наименование, бизнес-идентификационный номер, почтовый адрес, географическое место расположения (координаты) объекта (в формате градусы, минуты, секунды, десятичные доли секунд) и вид или виды деятельности объекта, по которому представляется отчетность, а также имя и фамилию первого руководителя;

2) наименование и идентификационный номер каждого загрязнителя, по которому представляется отчетность;

3) количество каждого загрязнителя, выброс которого был осуществлен на объекте за отчетный год (как в совокупности, так и в разбивке по выбросам в воздух, воду или землю, включая закачку загрязнителей в

недра);

4) количество отходов, перенесенных за пределы объекта за отчетный год (в случае превышения переноса за пределы объекта двух тонн в год для опасных отходов или двух тысяч тонн в год для неопасных отходов), с разграничением между опасными и неопасными отходами, указанием соответственно пометки "В" или "У" (в зависимости от предназначения отходов для восстановления или удаления), при трансграничном перемещении опасных отходов – указать наименование и адрес субъекта, осуществляющего восстановление или удаление отходов, географическое место расположения субъекта, на который поступает перенос.

5) количество каждого загрязнителя в сточных водах, по которому представляется отчетность и который перенесен за пределы объекта в течение отчетного года;

б) тип методологии, использовавшейся для получения информации о количествах загрязнителей и отходов с указанием того, основана ли информация на измерениях, расчетах или оценках.

Доступ общественности к Регистру выбросов и переноса загрязнителей должен быть обеспечен не позднее пятнадцати месяцев с момента окончания каждого отчетного года. Опубликование информации по стационарным и диффузным источникам осуществляется по всем категориям источников, по каждому виду загрязнителя и виду отходов согласно Приложению 3 и 4 Правил.

Данные по Регистру выбросов и переносу загрязнителей публикуются в открытом доступе на интернет-ресурсе подведомственной организации уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

В соответствии с п.19 Правил Регистр выбросов и переноса загрязнителей предусматривает возможность поиска выбросов и переноса загрязнителей и их идентификации по:

- 1) объекту и его географическому месту расположения;
- 2) виду деятельности;
- 3) оператору объекта;
- 4) загрязнителю и (или) отходам;
- 5) каждому компоненту окружающей среды, в который осуществляются выбросы;

б) конечному пункту переноса загрязнителей и в соответствующих случаях – по видам операций по удалению или восстановлению отходов.

Когда общественность не имеет доступа к информации, содержащейся в Регистре выбросов и переноса загрязнителей, уполномоченный орган в области охраны окружающей среды обеспечивает ее:

- посредством государственной услуги "Представление экологической информации";

- представление информации по запросу не позднее, чем в течение тридцати календарных дней после получения соответствующего запроса;

- организацию электронного доступа к данным Регистра выбросов и переноса загрязнителей в доступных для общественности местах (в

территориальных органах уполномоченного органа).

Плата за представление данных Регистра выбросов и переноса загрязнителей не взимается.

Данные регистра выбросов и переноса загрязнителей доступны общественности за период не менее десяти предыдущих отчетных лет с момента внедрения регистра выбросов и переноса загрязнителей.

Подведомственная организация уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по истечении шести месяцев после обеспечения доступа общественности к данным Регистра выбросов и переноса загрязнителей за отчетный период публикует информационный обзор по результатам ведения Регистра выбросов и переноса загрязнителей Республики Казахстан. Информационный обзор по результатам ведения Регистра выбросов и переноса загрязнителей Республики Казахстан содержит следующую информацию:

количество отчетов, представленных по стационарным источникам;

количество стационарных источников, по которым представлены данные в Регистр выбросов и переноса загрязнителей;

количество загрязнителей, по которым представлена отчетность с разбивкой по всем категориям источников выбросов;

годовой выброс (вес) загрязнителей, по которым представлена отчетность с разбивкой по всем категориям источников выбросов;

количество отходов, по переносу которых представлена отчетность с разбивкой по опасным и неопасным видам отходов и другое.

Хранение первичной документации о данных, с помощью которых получена отчетная информация, осуществляется в течение пяти лет, начиная с конца соответствующего отчетного года.

В Регистре выбросов и переноса загрязнителей установлены отрасли промышленности (виды деятельности), на которые распространяются требования о представлении отчетности в Регистр выбросов и переноса загрязнителей с принятыми пороговыми значениями для мощности производства:

Энергетика (7 видов деятельности);

Производство и обработка металлов (6 видов деятельности);

Промышленность по переработке минерального сырья (7 видов деятельности);

Химическая промышленность (6 видов деятельности);

Управление отходами и сточными водами (9 видов деятельности);

Производство и обработка бумаги и древесины (3 вида деятельности);

Интенсивное животноводство и аквакультура (2 вида деятельности);

Продукты животноводства и растениеводства из сектора производства пищевых продуктов и напитков (3 видов деятельности);

Прочие виды деятельности (5 видов деятельности).

По каждому виду деятельности установлено пороговое значение производительности, превышение которого требует представлении отчетности

по РВПЗ.

Перечень загрязнителей включает 58 видов химических веществ. По каждому виду загрязнителя для отчетности по отраслям промышленности (видам деятельности) установлено пороговое значение выбросов в воздух, превышение которого требует представления отчетности по РВПЗ.

Перечень загрязнителей с пороговыми значениями сбросов в воду для отчетности по отраслям промышленности (видам деятельности) включает 59 видов загрязнителей.

Деятельность по ведению регистра выбросов и переноса загрязнителей осуществляется подведомственной организацией уполномоченного органа в области охраны окружающей среды. РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» осуществляет сбор, хранение, обработку и распространение экологической информации по регистру выбросов и переноса загрязнителей в рамках ведения Государственного фонда экологической информации. Ведется реестр Регистра выбросов и переноса загрязнителей, который размещен на Едином экологическом интернет ресурсе Министерства экологии и природных ресурсов республики Казахстан в разделе «Государственный фонд экологической информации» подразделе «Виды экологической информации» по ссылке <https://ecogofond.kz/gosudarstvennyj-fond-jekologicheskoy-informacii/vidy-jekologicheskoy-informacii>.

В 2023 году Операторы объектов до 1 апреля представили в РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» отчетность по регистру выбросов и переноса загрязнителей за 2022 год.

В соответствии с п. 10 статьи 22 ЭК РК информация в Регистр выбросов и переноса загрязнителей должна предоставляться операторами посредством заполнения формы отчетности в информационной системе регистра выбросов и переноса загрязнителей, и подписания данной формы электронной цифровой подписью лица, уполномоченного соответствующим оператором на предоставление от его имени информации в указанный регистр. Однако в 2023 году операторы не имели доступа к регистру выбросов и переноса загрязнителей из-за отсутствия информационной системы.

В виду отсутствия информационной системы Регистра выбросов и переноса загрязнителей предоставление отчетов в операторами в РГП «Информационный аналитический центр охраны окружающей среды» осуществлялось посредством электронной почты [info@iacoos.kz](mailto:info@iacoos.kz). Все отчеты операторов по регистру выбросов и переноса загрязнителей за 2022 г. размещены на веб-странице РВПЗ - [prtr.ecogofond.kz](http://prtr.ecogofond.kz) в свободном доступе.

Кроме того, общественности предоставлена возможность доступа к отчетам по РВПЗ посредством государственной услуги «Предоставление экологической информации», оператором которой является также РГП «Информационный аналитический центр охраны окружающей среды». Плата за представление данных Регистра выбросов и переноса загрязнителей не взимается.

Данные регистра выбросов и переноса загрязнителей доступны общественности за период пяти предыдущих отчетных лет на Едином



Экологическом интернет-ресурсе Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан <https://ecogofond.kz/kz/orhusskaja-konvencija/dostup-k-jekologicheskoi-informacii/lshtt/>.

Таблица 1

**Количество отчетов, представленных операторами объектов по стационарным источникам в разрезе регионов в 2023 году**

№	Регион	Количество отчетов	Количество стационарных источников
1.	Акмолинская область	57	174
2.	Абайская область	27	62
3.	Актюбинская область	101	107
4.	Алматинская область	57	58
5.	Атырауская область	152	387
6.	Восточно-Казахстанская область	37	39
7.	Жамбылская область	68	205
8.	Западно-Казахстанская область	46	111
9.	Карагандинская область	91	445
10.	Кызылординская область	63	222
11.	Костанайская область	108	246
12.	Мангистауская область	98	348
13.	Павлодарская область	53	53
14.	Северо-Казахстанская область	61	426
15.	Туркестанская область	57	57
16.	Ұлытауская область	43	598
17.	Жетисуская область	7	44
18.	г. Астана	7	7
19.	г. Алматы	33	99
20.	г. Шымкент	34	34
	Итого	1200	3722

В 2023 году за 2022 год в операторам объектов было предоставлено 1200 отчетов по промышленным площадкам, в том числе по 3722 стационарным источникам.

По итогам сбора, распространения, хранения экологической информации по регистру выбросов и переноса загрязнителей в 2022 году выяснилось, что без информационной системы РВПЗ невозможно определить агрегированные данные: о количестве загрязнителей, по которым представлена отчетность с разбивкой по всем категориям источников выбросов; годовой выброс (вес) загрязнителей, по которым представлена отчетность с разбивкой по всем категориям источников выбросов; количество отходов, по переносу которых

представлена отчетность с разбивкой по опасным и неопасным видам отходов и другое.

По итогам ведения РВПЗ в 2022 году рекомендуется внедрение информационной системы регистра выбросов и переноса загрязнителей для выполнения в полном объеме требований Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды и Правил ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей, утвержденных Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 346.

Кроме того, РГП «ИАЦ ООС» не обладает контролирующими функциями, поэтому не проверяет правильность заполнения форм. Однако визуально наблюдаются случаи нарушения предоставления данных РВПЗ. Для повышения качества отчетности по РВПЗ необходимо проведение обучения операторов объектов по заполнению форм отчетности по РВПЗ.